

坚守国际道义携手应对世界乱局

——聚焦全球治理的中国方案

新华社研究院

目 录

前 言	1
第一章 改革完善全球治理是时代需求	5
一、全球治理的概念与历史演进	5
二、世界面临严重全球治理问题	9
三、应对乱局急需全球治理新方案	14
第二章 全球治理倡议的内涵与中国实践	20
一、奉行主权平等	20
二、遵守国际法治	23
三、践行多边主义	26
四、倡导以人为本	28
五、注重行动导向	31
第三章 推进全球治理倡议落实的路径	35
一、联合国的角色：推进全球治理的核心权威平台	36
二、从倡议到行动：中国推进全球治理变革的实践	41
三、理念凝聚共识：塑造公正合理的全球治理未来	48
结 语	53
编写说明与致谢	55

前 言

2026年伊始，美国突袭委内瑞拉、扣押油轮、威胁武力索取格陵兰岛、宣布退出66个国际组织、成立所谓“和平委员会”，英法联军空袭叙利亚……世界乱局不断加剧，创建80多年的以联合国为核心的国际体系受到越来越强烈的冲击。

“任何国家都不能将本国规则凌驾于国际法之上。”^①“中方愿同国际社会一道，坚定捍卫《联合国宪章》，坚守国际道义底线，维护国际公平正义。”^②中国的表态得到包括全球南方在内越来越多国家的支持，中国提出的全球治理倡议的重要性进一步凸显。

胸怀人类前途命运、把握时代进步潮流，2025年9月，在联合国成立80周年之际，中国国家主席习近平郑重提出全球治理倡议，倡导主

① 中国外交部官网，《2026年1月6日外交部发言人毛宁主持例行记者会》

② 中国外交部官网，《2026年1月5日外交部发言人林剑主持例行记者会》

权平等、国际法治、多边主义、以人为本、行动导向五大核心理念，为推动构建更加公正合理的全球治理体系提出中国方案，为重振联合国的核心地位和主导作用注入中国动力^①。

80多年来，随着全球南方国家的觉醒、崛起和积极参与，以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以《联合国宪章》宗旨和原则为基础的国际关系基本准则等全球治理理念与实践为维护世界和平与发展作出了历史性贡献。当前世界百年变局加速演进，国际形势更加变乱交织。联合国和多边主义受到冲击，全球治理赤字持续扩大，现行国际机制暴露多重短板，全球治理体系亟待改革完善。

2026年是新中国恢复联合国合法席位55周年。作为联合国安理会常任理事国、全球南方的天然一员和最大的发展中国家，中国始终坚定做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩

^① 习近平：《凝聚上合力量 完善全球治理——在“上海合作组织+”会议上的讲话》（2025年9月1日，中国天津）

序的维护者、公共产品的提供者。中国提出全球治理倡议，聚焦“构建什么样的全球治理体系，如何改革完善全球治理”这个时代课题，以维护《联合国宪章》宗旨和原则、践行共商共建共享的全球治理观为基本遵循，推动构建更加公正合理的全球治理体系，携手迈向人类命运共同体。

全球治理倡议的五大核心理念与《联合国宪章》宗旨和原则一脉相承，切中当今世界迫切需求，已获得100多个国家和国际组织的响应支持。中国将坚定维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，坚定站在历史前进的正确方向一边，与世界上一切进步力量并肩前行，不断推动构建人类命运共同体，为人类和平与发展的崇高事业作出不懈努力。中国将依托联合国、有关国际组织及区域次区域多边机制，会同各方采取积极行动，为改革完善全球治理贡献智慧和力量。中国将秉持守正创新、开放包容精神，坚持共商共建共享原则，在全球治理倡议框架下，同各方加强政策沟通协调，凝聚广泛共识，不断改革完善全球治理。

构建人类命运共同体，加强全球治理是国际社会共享发展机遇、应对全球性挑战的正确选择。让我们团结协作，携手探寻全球治理改革完善之道，共同开辟和平、安全、繁荣、进步的光明前景。

第一章

改革完善全球治理是时代需求

当前，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整。世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈；发展失衡问题加剧，新一轮科技革命和产业变革在更新动能的同时，也放大了治理赤字，世界又走到关键当口。全球治理倡议为解答“构建什么样的全球治理体系、如何改革完善全球治理”的时代命题提供了中国方案。

一、全球治理的概念与历史演进

全球治理是各国政府、国际组织等多元主体合作应对全球性问题、维护国际秩序的过程。全球治理体系是国际社会为了推动全球治理而创设的组织机构、体制机制、原则规范、条约协定等的总和。现有全球治理体系的形成并非一蹴而

就，而是经历了从无到有、从局部到整体、从松散到规范的漫长发展历程，每一次进步都蕴含着人类对历史经验教训的深刻总结和对美好未来的不懈追求。

1. 全球治理的早期探索。

近代国际关系的建立始于“威斯特伐利亚体系”。17世纪欧洲“三十年战争”结束后，交战国在1648年缔结了《威斯特伐利亚和约》，确立了平等与主权原则。1815年，拿破仑战争结束后形成的维也纳体系首次尝试通过大国协调机制维护欧洲和平。该体系以均势原则、正统主义原则和补偿原则为指导，确立的三级外交等级制度和国际河流管理原则为现代国际法发展奠定基础。19世纪下半叶，随着第二次工业革命的深入推进和全球市场的初步形成，跨国问题不断增多，国际社会开始在技术、通信等领域探索合作治理。万国邮政联盟、国际电报联盟、红十字国际委员会等早期国际组织应运而生，全球治理进入早期实践阶段。同一时期，日内瓦公约、海牙和平会议系列公约等开启了利用国际条约规范国

家行为、解决冲突争端的治理模式。

第一次世界大战后的1920年，历史上第一个全球性政府间国际组织国际联盟（简称“国联”）成立。它以促进国际合作、实现国际和平与安全为宗旨，试图通过集体安全机制维护国际安全。然而，受困于决策机制、成员组成、经济治理功能缺失等结构性缺陷，国联未能发挥制止侵略战争的作用，最终走向解体。

2. 以联合国为核心的国际体系支撑了世界和平与发展。

1945年，在经历第二次世界大战的浩劫后，国际社会痛定思痛，携手成立为“免后世再遭战祸”的联合国，全球治理进入制度化、体系化发展新阶段。经过近代以来反复试错的历史演进，汲取两次世界大战的深刻教训，联合国的创立为各国对话协商处理国际事务搭建了多边合作平台、确立了国际法治规则，逐步构建起当代全球治理体系的基本框架。

80多年来，从推动二战后经济复苏，到引导各国共同应对各类经济和社会危机，从全球发

展议程到全球气候治理，从冲突调解到维和行动，联合国作为全球最具普遍性、代表性、权威性的政府间国际组织，在维护世界和平、促进共同发展、推动国际合作方面发挥了不可替代的重要作用。以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以《联合国宪章》宗旨和原则为基础的国际关系基本准则等全球治理理念与实践为维护世界和平与发展作出了历史性贡献。

3. 全球治理已拓展至更多领域。

冷战结束后，随着经济全球化进程的加速以及反恐、粮食、能源等非传统安全议题的凸显，全球治理拓展至更加广泛的领域。这一时期，全球治理的参与主体不断增加，政府、国际组织、非政府组织、跨国公司等纷纷登场；内涵和外延不断扩大，治理领域从传统安全、经济金融扩展到气候变化、公共卫生、反恐、网络安全等全球性议题；治理平台不断涌现，各国更加积极参与到全球事务之中，金砖国家合作机制等全球治理新机制、新平台接连问世。

当前的全球治理体系囊括了以联合国安理会

为核心的集体安全机制，以联合国有关职能机构、世界贸易组织、国际货币基金组织和世界银行等为代表的经济金融治理机制，以世界卫生组织、世界知识产权组织等为基础的民生社会治理机制，以及以二十国集团、亚太经合组织、金砖国家、上海合作组织等为代表的各类多边机制和区域治理机制。特别是进入21世纪以来，全球南方群体性崛起，多个发展中心在各地区形成，旧的国际体系被打破，任何国家或国家集团都无法垄断世界事务，纠正历史不公、塑造国际公平正义已成为绝大多数国家的共同心声。

二、世界面临严重全球治理问题

当前，世界进入新的动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义抬头，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字有增无减，全球治理体系的权威性、代表性、有效性不足问题更加突出。在此背景下，改革完善全球治理体系成为国际社会高度关注的重大命题。在全球治理领域，现行国际机制存在诸多不足。

1. 霸权主义不受约束公然破坏国际规则。

2026年伊始，国际秩序经历霸权主义的严重冲击，美国对委内瑞拉实施大规模军事打击，强行控制委内瑞拉总统马杜罗夫妇并将他们带至美国。1月5日，联合国安理会召开紧急会议，多国代表在会上谴责美国有关做法，强调应遵守包括《联合国宪章》在内的国际法。

据美媒统计，2025年1月至2026年1月，美国已在委内瑞拉、也门、叙利亚、伊朗、伊拉克、索马里和尼日利亚等7国实施军事打击，数量与2009年至2017年持平；此外，2025年1月至2026年1月，美军对他国实施超过620次空袭，超过2021年至2025年的555次^①。

美国无视国际法与国际关系基本准则，以强权挑战公理，以私利践踏正义，公然将弱肉强食那一套“丛林法则”搬进了21世纪的国际关系现实。“今天是委内瑞拉，明天就可能是任何一个国家。”智利总统博里奇道出了国际社会的普

^① 新华社，《国际观察 | 谁会是下一个委内瑞拉？——起底美国军事干涉颠覆的黑手》（2026年1月6日）

遍担忧。美方的霸权行径，正是当今世界乱象丛生的重要根源。

“丛林法则”取代国际准则，损害的是国际社会每一个成员的利益。一个强权凌驾于公理之上的世界，必定是一个动荡不安的世界。《联合国宪章》宗旨和原则不能得到有效遵守，安理会决议受到抵制；单边制裁等行径频频践踏国际法、破坏国际秩序；个别大国动辄“脱钩”“筑墙”，不断侵蚀现有国际治理规则，全球治理体系的公平性、公正性、有效性受到削弱。

国际法治是全球治理的根本保障，但一些国家鼓吹所谓“基于规则的国际秩序”，实质是对国际法奉行“合则用、不合则弃”的态度，妄图将自身的“家法帮规”强加于国际社会。个别大国屡屡阻挠安理会决议通过，瘫痪世界贸易组织争端解决机制。这加剧了国际社会对联合国失效、国际法失灵和多边主义失能的担忧。此外，霸权国“另起炉灶”塑造的一系列排他性“小圈子”，也在严重侵蚀多边主义原则。如，2026年1月22日，美国宣布启动所谓“和平委员

会”^①。美方明确表示，联合国应继续存在，但“和平委员会”可能会取而代之。^②

2. 全球治理体系严重忽视全球南方的利益和需求。

全球南方卓然壮大是这个时代最鲜明的标志。如今的全球南方，经济总量全球占比超过40%，对世界经济增长的贡献率达到80%，已经成为维护国际和平、带动世界发展、完善全球治理的关键力量^③。世界百年大变局下，东西南北关系出现此消彼长的历史性变化。展望未来，要让世界稳下来、好起来，全球南方是关键。

但是，长期以来，全球治理体系在议题设置、规则制定和资源分配等方面严重忽视全球南方国家的利益和需求，全球南方发展议题被弱化、淡化和边缘化，全球治理体系的代表性与公

① 新华社，《特朗普在达沃斯启动所谓“和平委员会”》（2026年1月22日）

② 新华社，《国际观察 | 所谓“和平委员会”真是为了和平吗》（2026年1月21日）

③ 中国外交部官网，《王毅谈全球南方卓然壮大：风从南方起，潮自南方来》（2025年3月7日）

平性明显不足。在国际货币基金组织和世界银行等国际经济组织中，全球南方国家的投票权重与决策影响力显著低于其人口和经济总量占全球的比重。世界贸易组织规则制定、政策审议和争端解决等核心职能长期弱化或停滞，进一步限制全球南方的作用空间；发达国家牢牢掌控全球价值链分工，将全球南方国家锁定在价值链最底端；发达国家的经济走向影响全球南方国家矿产资源等初级产品的出口，进口工业制成品成为其无奈的选择。随着新兴市场国家和发展中国家群体性崛起，提升全球南方代表性、纠正历史不公已成时代必然方向。

3. 全球治理的有效性和行动力亟待提升。

全球治理赤字扩大，凸显全球治理领域实效不足、行动力缺乏的困境。联合国运行效率、应急反应能力和工作透明度有待提高，多边机构议而不决、决而不行情况长期存在，一些国家所负的责任义务未能履行。联合国2030年可持续发展议程落实进展严重滞后，气候变化、数字鸿沟等问题日益突出，人工智能、网络空间、外空等

新的疆域治理缺位。

当今世界面临诸多新兴问题与挑战，如传染病、气候变暖、新式恐怖主义、生成式人工智能风险等都超出了传统的国家边界，涉及各国共同利益，需要全球合作治理予以及时有效应对。然而，机构改革和规则升级相对滞后，致使联合国在面对新问题新挑战的时候常显捉襟见肘，存在反应不迅速、应对能力有限和协调能力不足等问题。此外，一些国家奉行“退出外交”，加剧了国际组织和多边机构面临的困境。如，2026年1月7日，美国白宫发表声明称，美国将退出35个非联合国机构和31个“违背美国家利益”的联合国机构，停止资助把全球议程置于美国优先议程之上的组织^①。

三、应对乱局急需全球治理新方案

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以

^① 美国白宫官网，“Withdrawing the United States from International Organizations, Conventions, and Treaties that Are Contrary to the Interests of the United States”

前所未有的方式展开，和平、发展、安全、治理等诸多领域挑战加剧。回答“世界怎么了、我们怎么办、人类向何处去”这一时代之问，比以往任何时候都更加紧迫。各国利益交融、休戚与共，不断扩大的共同利益必须通过不断完善的共同治理来维护，携手合作、互利共赢是世界各国的唯一正确选择。

1. 四大全球倡议为推动构建人类命运共同体搭建起系统完备的行动框架。

从2021年提出全球发展倡议、2022年提出全球安全倡议、2023年提出全球文明倡议，再到全球治理倡议，四大全球倡议经纬纵横、有机统一。以全球发展倡议筑牢物质根基，以全球安全倡议守护和平环境，以全球文明倡议凝聚价值共识，以全球治理倡议提供制度保障。习近平主席对“建设一个什么样的世界、如何建设这个世界”^①作出深邃思考，为推动构建人类命运共

^① 习近平：《在会见出席中国国际友好大会暨中国人民对外友好协会成立70周年纪念活动外方嘉宾时的讲话》（2024年10月11日，中国北京）

同体实践走深走实搭建起系统完备的行动框架。

全球治理倡议与全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议相辅相成，共同构成构建人类命运共同体的战略引领。全球发展倡议筑牢公平规则基石，通过国际经济和金融体系改革，破除贸易保护主义和技术壁垒，为落实联合国2030年可持续发展议程扫清制度障碍，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、均衡的方向发展；全球安全倡议畅通长效协调路径，通过完善跨国安全合作规则，构建兼顾各方利益的安全架构，有效化解安全困境，推动实现共同、综合、合作、可持续的安全；全球文明倡议搭建平等对话桥梁，通过推动不同文明开展交流互鉴，促进文明多样性的保护与发展。发展为目标、安全为保障、文明为纽带、治理为支撑，四大全球倡议一体推进、协同发力，从全局维度为变乱交织的世界注入更多正能量。

大道之行，天下为公。全球治理倡议用共生逻辑替代霸权逻辑，突破“中心—外围”的传统治理格局，是对霸权治理的系统性纠偏。人类命

运休戚与共，没有哪个国家能独善其身，只有坚持共商共建共享的全球治理观，携手推动全球治理体系变革，才能扭转全球治理失衡、失效、失序的困局。

2. 改革完善全球治理是顺应时代发展潮流的必然要求。

从发展的视角看，百年变局纵深演进，新兴市场国家和发展中国家群体性崛起，国际力量对比发生革命性变化，为全球治理体系变革提供了根本动力。全球南方求和平、谋发展、促合作的呼声日益高涨，数百年来列强通过战争、殖民、划分势力范围等方式争夺霸权的时代走向终结，少数国家垄断国际事务难以为继，完善全球治理、纠正历史不公的紧迫性不断上升。正如联合国前副秘书长兼环境规划署执行主任索尔海姆表示，建立在第二次世界大战后国际格局基础上的现行体系，已难以完全适应2025年的世界。联合国应从程序导向转向实效导向，聚焦民众的实际需求。全球治理体系必须与时俱进，尤其要反映全球南方国家日益崛起的现实。

构建人类命运共同体是世界各国人民的前途所在，推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展是构建人类命运共同体的题中应有之义。习近平主席指出：“国际上的问题林林总总，归结起来就是要解决好治理体系和治理能力的问题。我们需要不断推进和完善全球治理，应对好这一挑战。”^①习近平主席站在世界各国命运与人类社会发展进步的高度，从全人类共同利益出发提出全球治理倡议，不仅是对全球治理赤字的有效回应，更为构建人类命运共同体提供了现实路径。

3. 改革完善全球治理是应对全球性挑战的正确选择。

当前，国际社会面临的问题挑战更趋复杂多元，恐怖主义、难民危机、跨国犯罪、重大传染性疾病等新型挑战层出不穷，必须通过加强全球治理共同予以应对。推进全球治理体系改革、维护国际法治权威、提升多边机制效能，既是弥补

^① 新华社，《习近平会见联合国秘书长古特雷斯》（2018年4月8日）

全球治理赤字的应有之义，也是国际社会必须解答的时代课题。

“世界各国乘坐在一条命运与共的大船上，要穿越惊涛骇浪、驶向光明未来，必须同舟共济，企图把谁扔下大海都是不可接受的。”^①习近平主席生动形象的论述突出人类命运共同体理念，是完善全球治理体系、促进人类共同发展的根本遵循。

秉持构建人类命运共同体这一核心理念，中国以历史自信把握大势，以历史主动奋发有为。循道而行，中国将继续与世界各国一道，以全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议为战略引领，在砥砺前行中破解全球性挑战，在携手奋斗中完善全球治理，共同推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，让人类赖以生存的唯一家园更加美好。

^① 习近平：《携手迎接挑战，合作开创未来——在博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上的主旨演讲》（2022年4月21日，中国北京）

第二章

全球治理倡议的内涵与中国实践

习近平主席提出全球治理倡议，主张各国一道推动构建更加公正合理的全球治理体系，携手迈向人类命运共同体；强调要坚定合作共赢的信心，坚持在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展。全球治理倡议提出后，迅速引发全球瞩目。俄罗斯、塞尔维亚、土库曼斯坦等国领导人及联合国秘书长古特雷斯表示支持或欢迎，多国政要、国际组织、研究机构、媒体等纷纷表示认同和肯定。全球治理倡议是在国际秩序深刻调整、全球治理赤字持续扩大的背景下提出的系统性方案，既是对当下世界突出矛盾的现实回应，也是对全球治理长期发展方向的规范引领。

一、奉行主权平等

奉行主权平等是构建更加公正合理的全球治理体系的首要前提。主权平等是国与国规范彼此

关系最重要的准则，也是联合国及各类国际机构、国际组织共同遵循的首要原则。全球治理倡议明确强调，各国无论大小、强弱、贫富，其主权和尊严必须得到尊重，内政不容干涉，都有权自主选择社会制度和发展道路，都有权在全球治理进程中平等参与、平等决策、平等受益。它要求推进国际关系民主化，努力使全球治理体系更多体现和反映大多数国家利益和诉求，提升发展中国家的代表性和发言权。

奉行主权平等符合推进国际关系民主化的时代潮流。全球治理倡议强调主权平等，直指当前全球治理体系不公平不合理的症结所在，具有很强的针对性。白俄罗斯总统卢卡申科表示，“全球治理倡议完全建立在平等和公正的基础上，而这正是当今国际关系发展中极其缺乏的”^①。当前新兴市场国家和发展中国家正在群体性崛起，但在全球治理体系中的代表性和发言权不足，其利益得不到尊重和体现，其合理诉求往往被故意

^① 新华社，《新华时评 | 坚持主权平等是首要前提——构建更加公正合理的全球治理体系》（2025年9月13日）

忽视。中方主张，必须对这种不公正状况进行纠正，国际社会应更多倾听全球南方国家的声音，充分维护其正当权益。

中国始终坚持将主权平等作为处理国家间关系的基本准则与全球治理的基石。主权平等是和平共处五项原则的重要内涵之一。和平共处五项原则提出70多年来，已成为普遍适用的国际法基本原则，为不同社会制度国家建立和发展关系提供了正确指导，为国际秩序改革和完善贡献了重要智慧。中国始终本着公平正义的立场来处理国际事务，一贯主张各国主权与尊严均应得到无差别的尊重，坚决反对少数国家单方面制定“规则”、主宰他国命运、垄断发展权利。

各国共同参与、平等协商是主权平等的重要体现。中国倡导平等有序的世界多极化进程，为发展中国家仗义执言，强调国际规则的制定、国际事务的商讨以及发展成果的分享，均应秉持各国平等参与的原则。以金砖国家新开发银行为例：自2015年成立以来，新开发银行已批准超

过120个项目，贷款总额约400亿美元^①，有力促进了金砖国家和全球南方国家在清洁能源开发、基础设施建设等领域的发展。在平等协商、共担风险、共享收益的原则指导下，新开发银行充分尊重各成员国的发展诉求与实际国情，切实提升全球南方国家在全球金融治理中的参与度与决策权，为国际金融秩序的公平化、多元化发展注入了强劲动力。

二、遵守国际法治

遵守国际法治是构建更加公正合理的全球治理体系的根本保障。它要求全面、充分、完整遵守《联合国宪章》的宗旨和原则等公认的国际关系基本准则，确保国际法和国际规则平等统一适用，不能搞双重标准，不能强加于人。要维护国际法的权威性和严肃性，大国尤其要带头做国际法治的倡导者和维护者。对于新兴领域，要在广泛共识的基础上制定国际规则。

^① 新华社，《罗塞芙：金砖国家新开发银行将迎来高质量发展的第二个“金色十年”》（2025年4月30日）

中国坚定维护国际法的权威性和完整性。《联合国宪章》宗旨和原则是公认的国际关系基本准则，构成国际法治的核心内涵，中国历来主张毫不动摇加以维护。中国提倡共同捍卫不干涉内政、和平解决争端等国际法基本原则，支持联合国在国际立法中发挥主渠道作用；主张维护国际法治的公正性，各国在国际规则解释和适用上一律平等。中国反对国际法治的“西方中心主义”，反对少数国家垄断国际立法进程，反对在缺乏广泛共识的情况下强推立法，反对双重标准和动辄“退群毁约”的行为。

中国积极推动国际法治建设。国际法和国际规则是共同的准绳，应该由各国共同书写、共同维护、共同执行。中国已加入几乎所有的普遍性政府间国际组织和 600 多项国际公约及修正案^①，是《联合国海洋法公约》《生物多样性公约》《联合国气候变化框架公约》《联合国打击跨国有组织犯罪公约》《联合国反腐败公约》等重

^① 新华社，《新华时评：坚持国际法治是根本保障——构建更加公正合理的全球治理体系》（2025年9月14日）

要公约的原始缔约方或参与方。中国积极参与国际执法，注重国际执法合作，不断加大在反腐败、境外追逃追赃等方面的遣返和引渡力度；在针对跨国性的毒品、犯罪、恐怖主义等国际执法合作中，以相关公约和协定为准则，根据各方执法权限，认真履行中方职责。

中国积极探索在新兴领域制定国际规则并严格遵守。网络、外空、深海、极地等新兴领域亟需加快国际规则建设。围绕网络安全、人工智能、数据跨境流动等议题，中国支持联合国发挥主渠道作用，推动形成具有普遍适用性的国际规范。例如，在中国及其他发展中国家推动下，联合国大会通过了具有法律效力的《联合国打击网络犯罪公约》；中国提出《全球人工智能治理倡议》《“人工智能+”国际合作倡议》等并积极推动落实，倡议成立世界人工智能合作组织，致力于人工智能向善普惠、造福人类，并为全球南方国家相关能力建设提供力所能及的帮助；中国发布《全球数据跨境流动合作倡议》，呼吁各国秉持开放、包容、安全、合作、非歧视的原则，

平衡数字技术创新、数字经济发展、数字社会进步与保护国家安全、公共利益、个人隐私和知识产权的关系，在推动数据跨境流动的同时实现各国合法政策目标。这为全球数据跨境流动治理走出阵营化、碎片化和无序化的困境指明了方向。

三、践行多边主义

践行多边主义是构建更加公正合理的全球治理体系的基本路径。多边主义已成为国际体系和国际秩序的核心理念。要坚持共商共建共享的全球治理观，加强各国团结协作，反对单边主义。联合国是践行多边主义、推进全球治理的核心平台，其作用只能加强，不能削弱。其他全球和区域多边机制要立足自身优势，发挥建设性作用，避免任何歧视性、排他性安排。

中国大力倡导共商共建共享。共商共建共享意味着世界命运由各国共同掌握，国际规则由各国共同书写，全球事务由各国共同治理，发展成果由各国共同分享，推动各国权利平等、机会平等、规则平等。这一全球治理观摒弃了零和博

弈、赢者通吃的旧理念，既是顺应时代发展潮流的必然要求，也是践行多边主义的应有之义，为全球治理体系改革和建设提供了理念指引。中国主张，各国应以平等尊重的态度更好共商、以团结协作的行动更好共建、以相互成就的胸怀更好共享，推动构建更加公正合理的全球治理体系。

中国积极参与并支持各类全球和区域多边机制。中国参与并支持世界贸易组织、世界卫生组织、二十国集团、亚太经合组织等全球或区域性国际组织，覆盖经济、政治、文化体育、社会等各领域。中国支持各类国际组织发挥积极作用、促进各国沟通协调、服务各国民众，积极主办相关会议和活动，许多国际组织及其分支机构纷纷落户中国。例如，亚太经合组织第三十三次领导人非正式会议将于2026年在中国深圳举行^①，已确定“建设亚太共同体，促进共同繁荣”这一主题及“开放、创新、合作”这三大优先合作领

^① 新华社，《亚太经合组织第三十三次领导人非正式会议将于2026年11月18日至19日在深圳举行》（2025年12月12日）

域，亚太地区的经济合作将迎来新的契机。

四、倡导以人为本

倡导以人为本是构建更加公正合理的全球治理体系的价值取向。各国人民应是全球治理的共同参与者与根本受益者。只有以各国民众获得感为目标，不断增强其信心、稳定其预期，使其能共享治理成果，全球治理体系才能得到广泛支持并有效运作。要通过改革完善全球治理，以促进共同发展为各国人民带来更大获得感，以更好应对人类社会面临的共同挑战为各国人民带来更大安全感，以更好促进不同国家和群体共同利益为各国人民带来更大幸福感，有效弥合南北发展鸿沟，更好维护世界各国共同利益。

“以人为本”理念汲取古老的东方智慧来破解全球治理赤字。“以人为本”深植于中华优秀传统文化，继承了“民惟邦本”“天下为公”“仁者爱人”等思想主张，体现了“国泰”与“民安”的一致性。以人为本体现出“投资于物”和“投资于人”紧密结合的思维，蕴含着经济社会

发展和人的全面发展相统一的深刻道理。这对解决当今世界普遍面临的发展困境、治理难题具有重要的借鉴价值，尤其是为应对贫富分化加剧、就业率走低、生态环境恶化、极端主义和排外思潮蔓延等开出了良方。

构建团结、平等、均衡、普惠的全球发展伙伴关系。全球发展倡议主张将发展重新置于国际议程的中心，高度重视促进发展中国家经济社会增长，缩小南北发展水平差距，力求不让任何一个国家、任何一个人掉队。中国与非洲国家实施现代化“十大伙伴行动”，与拉美国家建设“五大工程”，与阿拉伯国家构建“五大合作格局”，与太平洋岛国共筑“七大合作平台”，携手同行现代化之路。中国将全面落实对建交的所有最不发达国家和非洲国家100%税目产品零关税待遇，同更多国家和人民共享发展机遇。

聚焦民生领域的国际合作。中国大力推动发展合作，通过高质量共建“一带一路”等平台，与各国共同促进消除贫困、增加就业、改

善民生，“大基建”与“小而美”齐头并进。共建“一带一路”实施10余年来，已拉动近万亿美元投资规模，为共建国家创造至少50万个就业机会，“一带一路”已成为“减贫之路”“幸福之路”。通过在共建国家推动水稻、菌草、水果等的种植以及禽畜养殖，以及创办鲁班工坊，为共建国家培养高素质技术技能人才。从1963年开始，中国持续向发展中国家派遣医疗队，截至2023年底，共向70多个国家和地区派遣了援外医疗队队员3万余人次，援建医疗卫生设施130余所，诊治患者近3亿人次^①。中国通过培训、带教交流、医疗书籍编撰等多种方式，为受援国培养医疗人员10万余人，留下一支支“带不走的医疗队”。中国不仅给发展中国家带来具体的民生项目、基础设施，还着力培育民生领域人才队伍，促进对象国民生状况的可持续改善。

^① 中国国家卫生健康委员会官方网站，《国家卫生健康委2023年12月8日新闻发布会介绍中国援外医疗队派遣60周年有关情况》（2023年12月8日）

五、注重行动导向

注重行动导向是构建更加公正合理的全球治理体系的重要原则。全球治理是否有效，最终取决于能否转化为持续、可执行的集体行动。全球治理各项议程紧密联系，要标本兼治，寻找可持续解决方案，既要立足当前的紧迫性问题，也要着眼今后的长期性挑战。在复杂多变的国际环境中，全球治理议题高度关联，要加强统筹协调、系统谋划、整体推进，充分调动各方资源，打造更多可视成果，以务实合作避免治理滞后和碎片化，成为真正的行动派。发达国家要切实履行责任，提供更多资源和公共产品；全球南方国家也要联合自强，作出力所能及的贡献。

积极搭建务实有效的国际合作平台和机制。中国通过多层次、多平台的合作机制，推动全球治理理念转化为具体实践。中国是金砖国家合作机制的创始成员国，推动这一机制扩容、提质、增效，其对促进世界经济增长的作

用不断增强。中国、东盟国家等共15国发起签署并实施《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)，打造全球参与人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易协定，成为亚太区域经济一体化建设的里程碑式成果。上海合作组织成立20多年来，已发展为20多个国家组成的“大家庭”，成为当今世界覆盖面积最大、人口最多的综合性区域合作组织和具有重要国际影响的建设性力量，走出了一条合作共赢的发展道路，树立了构建新型国际关系和区域合作的典范。中国还推动设立亚洲基础设施投资银行、丝路基金等，有效促进了周边尤其是发展中国家和地区的经济发展，助推全球南方国家在各领域合作。

努力探索和践行热点问题解决之道。2025年12月29日，中柬泰外长在云南成功举行三方会晤，会后发表新闻公报。中柬泰三方继2025年7月上海会晤、8月达成安宁共识后，再次聚首中国云南玉溪抚仙湖并达成共识，充分彰显中国在处理冲突问题上利而不害、为而不争、强而

不霸的负责任大国形象^①。中方将继续以自己的方式为维护地区和平稳定、推进周边命运共同体建设作出应有的努力。中国还积极推动巴以冲突降级，在联合国等多边场合推动决议呼吁停火止战；开展外交斡旋与国际协调，多次为巴勒斯坦难民提供人道主义援助。中国推动构建安危与共、求同存异、对话协商的亚洲安全模式，促成沙特和伊朗历史性和解，斡旋缅甸政府与多支民族地方武装达成停火协议。中国发起成立国际调解院，在短短5个月内实现了调解院公约签署、生效和开业运营，目前已有30多个国家签署公约。调解院将与现有国际诉讼或仲裁机构相互补充，为各方和平解决国际争端提供新平台。中国在乌克兰危机、巴以冲突等热点问题上秉持客观公正立场，致力于推动政治解决。中国发布《关于政治解决乌克兰危机的中国立场》政策文件，派出特使开展穿梭外交，并与巴西联合发布了“六点共识”；中国与10余个全球南方国家发起

^① 中国外交部官网，《2025年12月30日外交部发言人林剑主持例行记者会》

乌克兰危机“和平之友”小组，力求在联合国框架内促成危机的解决。

积极应对事关人类未来的长期性挑战。中国在应对公共卫生、粮食安全、环境污染、水资源等全球性挑战方面真抓实干，探索合作解决之道，推动在这些领域构建反映现实需要、能解决实际问题、符合各国共同利益的国际合作与治理框架体系。例如，在气候治理问题上，中国公布了碳达峰碳中和时间表和路线图，提出2035年国家自主贡献目标，向世界表明了中国落实《巴黎协定》的坚定决心。

第三章

推进全球治理倡议落实的路径

全球治理倡议是基于人类命运共同体理念的战略构想。践行全球治理倡议，需要国际社会携手前行，充分发挥联合国作用，引领世界向和平、发展、合作、共赢的方向坚定前行，推动全球治理体系的改革完善。作为负责任大国，中国始终勇立时代潮头，致力于推动倡议从理念向行动转化，依托以联合国为核心的多边平台，以制度参与、公共产品供给与风险管控为主体，构建全球治理倡议的政策体系，有力推动倡议在多边框架内落地生根。

展望未来，全球治理的愿景在于凝聚共识、汇聚合力。面对大国博弈与全球南方崛起，中国致力于稳定预期、管控分歧，推动不同文明、不同制度的国家在平等协商中求同存异。通过支持联合国改革、拓展南南合作与新兴机制建设，全球治理体系有望从“最低共识”迈向“最大公约数”，构建更加均衡、可持续的国际体系。在这

一历史性进程中，中国将以开放胸怀与战略定力，携手国际社会，坚持多边主义，践行公平正义，共同书写全球治理新篇章，迎接人类文明的光明未来。

一、联合国的角色：推进全球治理的核心权威平台

1. 联合国在全球治理中的核心地位及其现实意义。

联合国是当今国际体系中最具普遍性、代表性和权威性的政府间国际组织，也是全球治理体系稳定运行的重要支柱。在治理赤字加剧、国际秩序承压、多边机制受冲击的背景下，坚持联合国的核心地位，对全球治理至关重要。推动全球治理倡议落实，离不开对联合国作用的激活与地位的持续巩固。中国主张以联合国为中心推进全球治理，不是简单维护既有机制，而是推动其更好反映时代变化与成员国共同意愿。

80多年来，联合国在协调大国关系、推动殖民体系瓦解、促进发展合作等方面发挥了不可

替代的作用。尽管这一体系并不完美，但它是人类社在总结历史经验教训基础上迈出的重要一步，在较长时期内为维护世界总体和平、促进共同发展提供了制度保障。正是因为建立了以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，人类社会才得以避免新的世界大战，实现总体和平，并迎来前所未有的发展与繁荣。

联合国秘书长古特雷斯在联合国成立 80 周年高级别纪念活动上指出，在加沙、乌克兰和苏丹等地，平民持续遭受冲突冲击；在世界多地，贫困与饥饿问题依然严峻；气候变化引发的火灾、洪灾和极端高温接连出现。当前国际形势越是复杂多变，越需要坚持和维护联合国权威，坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以《联合国宪章》宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，持续推进平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化。

2. 中国在联合国框架下参与和推动全球治理的实践。

作为联合国创始会员国和安理会常任理事

国，中国始终将联合国作为参与全球治理、提供国际公共产品的重要平台，通过持续、稳定、制度化的务实行动，不断增强多边体系的稳定性和执行力。

中国始终致力于维护联合国的权威和作用，积极参与联合国框架下的全球治理及各领域事务，致力于提升人类整体福祉。中国是联合国安理会常任理事国第一大维和行动出兵国，也是联合国第二大维和摊款国，在维护国际和平与安全方面发挥着建设性作用。中国军队参加联合国维和行动以来，执行25项维和行动，派出维和官兵5万余人次，赴刚果（金）、黎巴嫩、南苏丹等20多个国家和地区，完成排雷排爆、医疗救治、警戒护卫、保护平民等任务。中国常态保持8000人维和待命部队，涵盖步兵、医疗、快反等10类28支分队；与90余个国家、10余个国际和地区组织开展维和交流与合作，打造“共同”系列维和行动国际品牌，现有近1800名中国维和官兵在联合国7个任务区和联合国总部执行任务。中国军队将持续提升参加联合国维和行动的

深度与广度，为积极践行全球安全倡议、服务构建人类命运共同体贡献更多力量^①。

在应对全球性挑战方面，中国通过联合国平台持续加大行动力度。2025年9月，中国领导人在联合国气候变化峰会上郑重宣布覆盖全经济范围、包括所有温室气体的2035年国家自主贡献目标，这是中国应对气候变化、推进绿色低碳转型的又一重大举措。在新兴领域治理方面，中国积极参与网络安全、生物安全、外空等领域合作，支持在联合国框架下完善人工智能全球治理规则。

同时，中国注重通过制度化合作支持联合国履职能力建设。中国与联合国建立中国—联合国全球南南发展支持机制，同联合国开发计划署在上海建立全球可持续发展中心，加快落实联合国2030年可持续发展议程。这些举措体现了中国通过联合国平台，将发展资源、治理经验转化为多边体系可持续运作能力的实践探索。

^① 中国国防部官网，《中国军队提升参加联合国维和行动深度广度》（2025年4月24日）

3. 以联合国为依托推进全球治理倡议落实的路径方向。

全球治理倡议的有效落地，必须以联合国为关键制度支点，通过多边机制推动理念转化为可持续的集体行动。

全球治理倡议在理念和路径上同《联合国宪章》宗旨和原则高度契合。面对变乱交织的国际形势，坚持多边主义、加强联合国作用、维护国际法治、改革完善全球治理体系，是广大联合国会员国的共同期盼。全球治理倡议所强调的奉行主权平等、遵守国际法治、践行多边主义、倡导以人为本、注重行动导向五大理念，与联合国所承载的普遍参与、平等协商和规则导向的制度逻辑高度一致，决定了全球治理倡议必须依托联合国这一核心平台加以推进。

面向未来，中国将更加注重通过联合国平台促进议程协调、规则整合与能力建设，推动发展议题、安全议题和新兴领域治理在联合国框架下形成合力。同时，通过支持联合国改革，提升发展中国家参与度、增强联合国在落实层面的执行

能力，使其在全球治理中发挥更加实质性的枢纽作用，而非被边缘化或工具化。

二、从倡议到行动：中国推进全球治理变革的实践

理念的力量，必须在持续行动中才能转化为制度成果。在世界百年变局加速演进、全球治理体系深刻调整的背景下，全球治理倡议能否行稳致远，关键在于其是否具备持续转化为现实行动的制度基础与能力支撑。全球治理倡议提出以来，中国并未停留在理念阐释层面，而是立足自身能力条件和国际体系现实，通过制度性参与、公共产品供给和风险管控协调等多重方式协同发力，逐步形成推进全球治理体系变革的组合拳，逐步推动倡议由理念化为行动，由共识走向机制化，不断增强倡议的可信度、有效性与国际认同。

1. 夯实制度性参与：全球治理体系变革的稳定之锚。

从全球治理的实践经验看，制度是联结理念

与行动的关键抓手。中国推进全球治理倡议落实，始终坚持在以联合国为核心的国际体系中发挥建设性作用，通过持续、专业、负责任的制度性参与，将倡议嵌入全球治理的日常运作。

一方面，中国坚持以联合国为核心推进全球治理倡议落实，在联合国及其专门机构内加强议程参与，推动建立多边对话及合作平台。2025年12月，在联合国框架下成立的“全球治理之友小组”，正是这一思路的重要实践。该小组以开放、非排他为原则，吸纳不同地区、不同发展阶段国家参与，围绕全球治理改革、发展议题与新兴领域治理等开展政策交流与协调合作，致力于为全球治理倡议的落实搭建常态化沟通平台。

中国始终是全球南方的一员，同广大发展中国家团结合作是中国对外关系不可动摇的根基。中国提出全球南方开放包容合作倡议，宣布支持全球南方合作八项举措，向160多个国家提供发展援助，同150多个国家携手共建“一带一路”，同100多个国家和联合国等多个国际组织推进全球发展倡议合作，投入并动员近200亿美

元发展资金，开展了1100多个项目，以实际行动为全球南方发展振兴注入动力^①。

无论是在发展、安全，还是在气候变化、公共卫生等领域，中国积极通过制度化平台阐释立场、提出方案、参与协商，努力将发展中国家及全球南方国家合理关切纳入多边议程。这种参与方式，不以“另起炉灶”为目标，而是通过长期、稳定的制度投入，增强在既有体系中的影响力，使全球治理倡议成为多边机制内部可以被吸纳、被讨论、被延展的公共理念。

另一方面，中国不断提升在新兴领域治理中的制度性参与。面对人工智能、数字空间、网络安全等新议题新挑战，中国主张在联合国框架内推进规则建设，强调广泛参与、协商一致，反对将新技术治理工具化，致力于防止这些新领域治理的碎片化、阵营化，为全球治理体系长期稳定与包容发展奠定基础。2025年11月25日，中国常驻日内瓦代表团在瑞士日内瓦万国宫举办“人

^① 新华社，《新华时评：同行发展大道 共创“金色”未来》（2024年10月27日）

工智能 团结共治”高级别对话会。这是中国携手各方共同推动联合国框架下人工智能全球治理进程的重要实践。

2. 公共产品供给：全球治理体系变革的现实支撑。

全球治理不仅是规则协调，更是能力供给。长期以来，全球治理赤字的表现之一就是公共产品供给不足，尤其是发展中国家在关键领域面临“有议题、无资源”“有承诺、难落实”的困境。中国推进全球治理倡议，始终坚持以行动导向回应这一现实，通过持续提供公共产品，为全球治理注入实实在在的支撑力量。

全球治理说到底，就是把各国人民对美好生活的向往变成现实，共同建设一个让人人享有富足安康的世界。通过改革完善全球治理，逐步缩小南北鸿沟，促进共同发展，推动人类现代化进程，提升各国人民的获得感。

中国将发展问题重新置于全球治理议程的中心位置，以高质量共建“一带一路”、全球发展倡议等为抓手，通过基础设施建设、产业合

作、减贫经验分享、能力建设等途径，回应发展中国家最迫切的现实需求。这种以发展促治理、以合作强信任的公共产品供给模式，有效弥补了全球发展融资和公共服务的长期不足，使全球治理不再停留在文件和会议层面。这种公共产品供给并非短期援助，而是注重增强发展中国家内生发展能力，帮助其提升参与全球治理的物质基础和能力。

在公共卫生、气候变化、粮食安全等全球性挑战面前，中国积极提供技术支持、物资援助和知识共享。无论是疫苗合作、清洁能源技术推广，还是农业减贫与防灾减灾经验交流，中国都以开放姿态推动成果共享，强调“授人以渔”，增强发展中国家的自主发展能力。这种注重长期能力建设的公共产品供给方式，有助于提升全球治理体系的韧性和可持续性。

同时，中国注重通过多边金融机构和合作平台，为全球治理提供制度化的资源支持。亚洲基础设施投资银行、金砖国家新开发银行等新型多边开发机构，在遵循国际规范的基础上，探索更

加高效、包容的发展融资模式，丰富了全球治理的工具箱。公共产品供给能力的持续提升，使全球治理倡议具备了坚实的现实基础，也增强了国际社会对中国倡议“可落实性”的信心。

3. 风险管控与议题协调：全球治理体系变革的安全阀。

在当前大国博弈加剧、意识形态分歧上升的背景下，全球治理议题日益面临被政治化、对立化的风险。中国推进全球治理倡议落实，注重提升风险管控与议题协调能力，努力在分歧中寻找合作空间，防止治理议题被裹挟进阵营对抗。

一方面，中国坚持在多边框架内处理分歧，倡导通过对话协商而非单边施压解决问题。在热点问题和敏感议题上，中国强调尊重各国合理关切，反对将治理议题简单贴上“价值标签”或“安全标签”，推动问题回归专业讨论和政策协调轨道。这种去对抗化、去阵营化的处理方式，有助于维护全球治理平台的开放性和功能性。

另一方面，中国注重议题之间的统筹协调，防止全球治理碎片化。面对发展、安全、

气候、科技等议题相互交织的现实，中国强调综合施策、协同推进，反对以单一目标压倒其他合理关切。例如，在气候治理中强调公正转型和发展权保障，在数字治理中兼顾创新、安全与发展鸿沟问题，通过议题协调增强政策的一致性和可预期性。

面对全球治理议题日益政治化的现实，中国强调通过对话协商妥善处理分歧，防止治理议题被对立化、阵营化。在不同议题之间注重统筹协调。这种能力整合，使中国能够在不确定性上升的国际环境中，保持推进全球治理倡议的连续性和稳定性。

综合来看，中国推进全球治理倡议落实，并非依赖单一政策工具或短期行动，而是通过制度性参与、公共产品供给和风险管控协调等多种能力的组合运用，形成系统推进的“组合拳”。这种实践路径，体现了从单纯“理念输出”向“能力驱动”的重要转变。

从实际效果看，中国倡议正在逐步增强其“可预期性”和“可信度”：一方面，通过持续参

与多边机制，倡议逐步融入全球治理的日常运行；另一方面，通过公共产品供给和务实合作，倡议与各国现实需求和利益有效对接，提升了国际社会对其稳定性的信心。

更为重要的是，中国在推进全球治理倡议落实的过程中，为全球治理体系变革提供了一种不同于零和竞争的实践逻辑。它强调能力建设而非规则垄断，强调协商共建而非强制输出，为在多边框架下寻求共同治理提供了现实路径。

总体而言，中国推进全球治理倡议的“组合拳”，并非简单叠加政策工具，而是通过制度、行动、能力与成效之间的良性互动，构建起一种可持续推进全球治理的新型实践模式。这一模式，为应对全球治理赤字提供了具有现实意义的中国方案，为国际社会探索更加稳定、可持续的全球治理路径提供了现实参照。

三、理念凝聚共识：塑造公正合理的全球治理未来

百年变局加速演进，世界走到新的历史关

口。国际力量对比深刻调整，全球性挑战层出不穷，传统治理模式面临明显失灵风险。在这一背景下，全球治理倡议的价值，不仅在于破解当下的治理赤字，更在于为国际社会提供一种面向未来、具有方向引领意义的合作框架。推动全球治理迈向更加公正合理的新阶段，既需要理念指引，也离不开各方凝聚共识、汇聚行动、形成合力。

从全球治理实践看，共识稀缺是根本难题。不同国家在历史文化、发展阶段、制度模式等方面存在显著差异，如果将一致性作为前提，全球治理往往难以推进。中国提出并推动全球治理倡议，正是立足世界多样性现实，强调在尊重差异的基础上寻找最大公约数，为国际社会在复杂变局中重建合作共识提供现实路径。

1. 求同存异，夯实全球治理的共同基础。

文明的繁盛、人类的进步，离不开求同存异、开放包容，离不开文明交流、互学互鉴。

求同存异是中国传统哲学思想，是中华民族智慧的结晶。当前全球治理面临的一个突出问

题，是议题共识被意识形态分歧和地缘政治博弈不断侵蚀。一些国家热衷于以价值观划线，以阵营对立的方式处理全球事务，导致本应合作应对的全球性挑战被政治化、工具化，由此削弱了全球治理体系的整体效能。

中国推动全球治理倡议，始终强调以合作为目标，在差异中最大限度凝聚共识。无论是在发展、安全，还是在气候变化、公共卫生等领域，中国都主张尊重各国合理关切，反对将分歧扩大化、绝对化，倡导通过对话协商寻找各方都能接受的解决方案。这种以务实合作取代抽象争论的思路，有助于推动国际社会从“立场对立”回归“解决问题”，为全球治理重塑信任。更为重要的是，中国强调共识应建立在共同利益与共同责任之上。各国虽发展路径不同，但利益高度交织。通过强调命运与共、责任共担，中国推动将共识从价值宣示转向行动导向，使全球治理更具现实针对性和可操作性。

2. 立足全球南方，拓展共识的广度与深度。

全球南方群体性崛起，是世界大变局的鲜明

标志。然而，在现有全球治理体系中，全球南方国家的话语权和参与度长期不足，其合理关切难以得到充分体现。这一结构性失衡，既削弱了全球治理体系的公正性，也制约了共识的广泛性。

中国在推进全球治理倡议过程中，始终将自身视为全球南方的天然成员，通过发展合作、能力建设和机制支持，推动全球南方更深度参与全球治理议程。通过帮助全球南方提升制度能力、增强议题表达，中国推动全球治理从“少数主导”向“广泛参与”转变，使共识构建更加真实反映世界绝大多数国家的意愿。随着全球南方国家在多边平台中参与度不断提升，全球治理共识的社会基础更加稳固，其合法性和可持续性也随之增强。

3. 运筹大国关系，维护全球治理合作空间。

大国关系走向，对全球治理的稳定运行具有重要影响。在竞争加剧、互信不足的背景下，如果大国博弈全面外溢，全球治理将难以避免被“安全化”“工具化”的风险。

中国推进全球治理倡议，始终强调在大国关

系中稳定预期、加强对话、管控分歧，主张在竞争中守住合作底线，防止对抗性竞争侵蚀全球治理基础。在涉及人类共同利益的全球性议题上，中国倡导超越双边摩擦和地缘博弈，保持必要合作空间，推动全球治理议题回归公共事务属性。

这种思路并非回避分歧，而是强调通过制度化沟通和风险管控，避免分歧失控升级。通过多边框架内推动协调合作，中国努力维护全球治理体系的基本稳定，为共识积累和行动协同创造必要条件。

结 语

大道至简，实干为要。

中国将继续坚持以人类前途命运为怀、以国际社会共同利益为重，在多边框架内发挥建设性作用，推动全球治理共识不断深化。通过耐心、持续、制度化的参与，中国将致力于推动国际规则的包容性演进，使不同理念、不同制度、不同发展阶段的国家在规则制定和公共事务中相互尊重、平等协商。推动全球治理共识从“最低限度”逐步走向“最大公约数”，不断增强全球治理的稳定性和可预期性。

从倡议到行动，从理念到机制，中国将对和平的承诺、对发展的理解、对文明多样性的尊重和对全球治理的系统思考，转化为可协商、可参与、可持续的合作框架。

越是困难时刻，越要秉持和平共处的初心，坚定合作共赢的信心，坚持在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展。中国将与各国一道，持续推动全球治理朝着更加公正、更加合

理、更加可持续的方向稳步迈进。

展望未来，随着全球治理倡议深入推进，全球治理体系必将加速构建，为人类命运共同体建设注入强劲动力，为人类社会和平繁荣开辟广阔前景。

编写说明与致谢

《坚守国际道义携手应对世界乱局——聚焦全球治理的中国方案》智库报告由新华社社长、新华社国家高端智库学术委员会主任傅华任组长，新华社总编辑、新华社国家高端智库学术委员会副主任吕岩松任副组长，新华社副总编辑、新华社国家高端智库学术委员会执行副主任任卫东任执行副组长。课题组成员包括刘刚、刘华、龙胜东、柳丝、谭林茂、马曹冉、姜江、郭翔等。报告英文核校人员包括韩建军、余忠稳、王海清、费列娜、蒋励、杨晴川等，报告法文核校人员包括梁霓霓、尚栩、王寰鹰、张曼、刘芳、郑斌、黄涵、杨骏等。

课题于2025年6月启动，历时半年多采访、调研、撰写、修改、审校完成。

在报告写作和发布过程中，中国人民大学教授金灿荣、武汉大学国际法治研究院院长肖永平、北京大学区域与国别研究院副院长翟崑、中国人民大学区域国别研究院院长翟东升、华中科

技大学国家治理研究院院长欧阳康、中国社会科学院亚太与全球战略研究院研究员张洁等专家学者给予了多方面的帮助和指导，在此一并表示诚挚谢意。