



“La Cooperación BRICS” impulsa el avance conjunto del Sur Global

Introducción	1
Capítulo 1	
La Cooperación BRICS: Éxitos y contribuciones de la unidad y colaboración	3
1.1 BRICS Pacífico: La construcción de un marco de seguridad común	3
1.2 BRICS Innovador: El impulso tecnológico y la modernización industrial	7
1.3 BRICS Verde: La exploración de rutas de desarrollo sostenible	10
1.4 BRICS Justo: El fomento de reformas a la gobernanza global	12
1.5 BRICS Humano: El intercambio cultural y la conexión entre los pueblos	15
Capítulo 2	
La “Cooperación del BRICS Ampliado”: Nuevas oportunidades para un desarrollo de alta calidad	18
2.1 Ampliación y fortalecimiento del BRICS: Activación de nuevas fuerzas motrices de cooperación	19
2.2 Transformación digital: Un nuevo motor para la economía inteligente	20
2.3 Cooperación energética: Construcción de nuevas ventajas en el suministro diversificado	22
2.4 Conectividad regional: El desarrollo de nuevas redes de interconexión	24





Capítulo 3	
“BRICS Plus”: la convergencia de las formidables fuerzas del Sur Global	26
3.1 La cooperación multilateral fomenta la equidad y la justicia	27
3.2 Un enfoque centrado en el desarrollo para alcanzar una prosperidad común	28
3.3 Prosperidad civilizatoria compartida para una armonía pluralista	30
Conclusión	32
Nota explicativa y Agradecimientos	33





Introducción

En 2006, los ministros de Asuntos Exteriores de Brasil, Rusia, India y China celebraron la primera reunión ministerial del mecanismo BRIC, marcando así el inicio de una nueva etapa de cooperación entre estos países. En 2009, los jefes de Estado de estos países se reunieron por primera vez en Rusia y, desde entonces, fueron gradualmente construyendo una arquitectura de múltiples niveles para la cooperación práctica en diversos ámbitos, que se articula en torno a las cumbres de líderes y está respaldada por reuniones de alto nivel sobre asuntos de seguridad, encuentros de ministros de Exteriores y otras reuniones a nivel ministerial. A medida que la influencia de este mecanismo ha ido en aumento, la “Numerosa Familia BRIC” también se ha venido fortaleciendo. En 2011, Sudáfrica se incorporó oficialmente al grupo y desde entonces empezó a denominarse BRICS. En 2024, Arabia Saudita, Egipto, Emiratos Árabes Unidos, Irán y Etiopía se convirtieron en miembros oficiales; y en enero de 2025, Indonesia se unió oficialmente como miembro, configurando así un nuevo esquema de la “Cooperación del BRICS Ampliado”.

Como modelo de cooperación entre economías emergentes y países en desarrollo, el mecanismo de cooperación del BRICS, se ha guiado, desde su nacimiento, por un espíritu de respeto mutuo, igualdad soberana, solidaridad democrática, apertura, inclusión y cooperación profunda, que trasciende las diferencias geopolíticas e ideológicas y busca un camino de unidad, colaboración y desarrollo compartido. Desde su origen como plataforma de diálogo económico hasta su forma actual como un mecanismo de cooperación estratégica integral que abarca los ámbitos político, de seguridad, económico, científico-tecnológico y cultural, el BRICS no solo se convirtió en un pilar fundamental para el auge colectivo del Sur Global, sino que también ha impulsado la evolución del sistema de gobernanza global hacia un modelo más justo, equitativo e inclusivo.

Los países del BRICS han elegido de manera independiente sus caminos de desarrollo, defienden conjuntamente el derecho al desarrollo y avanzan de la mano hacia la modernización. Esto no solo ha impulsado su propia prosperi-



dad, sino que ha proporcionado una guía estratégica para el desarrollo común de los países del Sur Global. Con la llegada de nuevos miembros la “Cooperación del BRICS Ampliado” reúne nuevas fuerzas emergentes de Asia, África, Oriente Medio y América Latina, aportando una representatividad más amplia y una mayor inclusividad. Esta nueva configuración otorga a la cooperación BRICS un renovado dinamismo para un desarrollo de alta calidad y sienta bases más sólidas para que el Sur Global proyecte una voz más poderosa en el escenario internacional.

Los logros de la cooperación BRICS nacen de su firme búsqueda por la igualdad y la justicia, de su incansable impulso al desarrollo innovador y su activa promoción del diálogo entre civilizaciones. Los países del BRICS respetan la historia y las tradiciones culturales de cada nación, y apoyan los caminos de desarrollo adaptados a las realidades nacionales de los países del Sur Global, desafiando así la narrativa sobre el “modelo único de modernización” y aportando sabiduría a la construcción de una convivencia armoniosa entre civilizaciones diversas. En este momento histórico, marcado por desafíos como los vientos en contra de la globalización, los conflictos geopolíticos y el cambio climático, los países del BRICS asumen una mayor responsabilidad y misiones. Deben concentrar esfuerzos en impulsar el desarrollo de alta calidad de la “Cooperación del BRICS Ampliado”, aprovechar plataformas como “BRICS Plus” para incorporar a más países del Sur Global, fomentar la unión y la colaboración entre ellos, e impulsar la reforma del sistema de gobernanza global. Como “vanguardia” de las naciones del Sur Global, los países del BRICS responderán a los desafíos comunes con responsabilidad, abriendo camino hacia un futuro más prometedor y guiando a las naciones del Sur Global por la senda de la modernización, escribiendo juntos un nuevo capítulo en la historia de la humanidad.



Capítulo 1

La Cooperación BRICS: Éxitos y contribuciones de la unidad y colaboración

“El BRICS constituye una importante fuerza en la estructuración de la configuración internacional. Nosotros los cinco países decidimos independientemente nuestros caminos de desarrollo, defendemos juntos nuestros derechos al desarrollo, marchamos de la mano hacia la modernización, y representamos el rumbo de avance de la sociedad humana. Esto tendrá profunda influencia en el proceso del desarrollo del mundo”.

—Xi Jinping, presidente de China

Desde su lanzamiento en 2006, el mecanismo de cooperación del BRICS ha evolucionado: de un diálogo entre ministros de Asuntos Exteriores a cumbres periódicas de jefes de Estado; y de una plataforma de diálogo económico a un mecanismo de cooperación estratégica integral que abarca los ámbitos político, diplomático, económico y cultural. Hoy en día, se ha convertido en una plataforma clave de colaboración para los países del Sur Global. Guiados por los principios de apertura, inclusión, cooperación y beneficios compartidos, los países del BRICS han superado diferencias ideológicas y geopolíticas, avanzando juntos en unión y cooperación. Unidos, trabajan por la paz y la seguridad, promueven el desarrollo verde e innovador, defienden la igualdad y la justicia, fomentan el intercambio y el aprendizaje mutuo entre civilizaciones, y se erigen como fuerza de vanguardia en la transformación del sistema de gobernanza global.

1.1 BRICS Pacífico: La construcción de un marco de seguridad común

La humanidad constituye una comunidad de seguridad indivisible. Solo mediante la práctica de conceptos de seguridad comunes, integrales, coopera-



tivos y sostenibles se puede forjar un camino hacia la seguridad universal. El principio de “BRICS Pacífico” posiciona a estas naciones como fuerzas estabilizadoras en medio de la turbulencia global. A través de posiciones coordinadas y acciones conjuntas en foros como el Consejo de Seguridad de la ONU, los países del BRICS defienden eficazmente los intereses de los países en desarrollo, promueven la paz mediante iniciativas de diálogo, contribuyen a la implementación de la Iniciativa de Seguridad Global y promueven la construcción de un sistema de gobernanza de seguridad global centrado en la ONU que sea justo, razonable y eficaz.

—— Diálogo político y de seguridad: un mecanismo que funciona eficazmente

Los países del BRICS, a través de mecanismos de diálogo político y de seguridad de múltiples niveles —que incluyen cumbres de jefes de Estado, reuniones de ministros de Asuntos Exteriores y conferencias de altos representantes en materia de seguridad— se apoyan mutuamente en la defensa sus intereses fundamentales y refuerzan la coordinación en asuntos internacionales y regionales de gran envergadura.

Desde la primera Reunión de Altos Representantes para Asuntos de Seguridad, celebrada en 2010, los países del BRICS organizan cada año al menos un diálogo de alto nivel en materia de seguridad, abordando temas clave como la lucha contra el terrorismo, los conflictos regionales, la ciberseguridad y otros asuntos críticos.

Tras el estallido de la crisis en Ucrania en 2022, China propuso los tres principios de “no expansión del campo de batalla, no escalada del conflicto y no instigación por parte de terceros”, con el fin de facilitar una rápida desescalada. Además, junto a Brasil y otros países del Sur Global, lanzó un grupo de “Amigos de la Paz” para Ucrania, con el fin de reunir más voces comprometidas con la paz.

Cuando el conflicto entre Israel y Palestina se intensificó en octubre de 2023, los del BRICS, bajo la presidencia de Sudáfrica, celebraron una cumbre virtual extraordinaria, y emitieron una Declaración Conjunta de los Países BRICS sobre la Cuestión Palestina, en la que hicieron un llamado a un alto el fuego humanitario inmediato y expresaron su respaldo a las operaciones de ayuda de la ONU en Gaza.

Hasta el 2024, los ministros de Asuntos Exteriores de los países del BRICS

se reunieron en 15 ocasiones, en las que emitieron más de 30 declaraciones conjuntas, abordando temas de gran envergadura como la crisis de Siria, la situación en Afganistán, la crisis de Ucrania y el conflicto entre Israel y Palestina. A través de este mecanismo de diálogo político y de seguridad, los países del BRICS han establecido una plataforma eficaz para la construcción de consensos, fortaleciendo no solo la confianza mutua entre los Estados miembros, sino también amplificando la voz del Sur Global en la agenda internacional de la seguridad.

— Respuesta sólida y eficaz ante amenazas no tradicionales a la seguridad

Los países del BRICS han identificado la seguridad no tradicional como un área clave de colaboración, estableciendo grupos de trabajo especializados en lucha contra el terrorismo y ciberseguridad. A través de ejercicios conjuntos, el intercambio de información y la cooperación técnica, los Estados miembros han fortalecido su capacidad colectiva para enfrentar los desafíos emergentes en materia de seguridad.

El presidente de China, Xi Jinping, subrayó en la XIII Cumbre de Líderes del BRICS en 2021 la necesidad de “profundizar la cooperación antiterrorista y erradicar las raíces del terrorismo”. Asimismo, China aboga por que los países del BRICS unan esfuerzos para combatir todas las formas de terrorismo, se opongan a la politización y a la utilización instrumental de la lucha antiterrorista y rechacen la aplicación de “dobles raseros” en este sentido.

En materia de lucha contra el terrorismo, los miembros del BRICS apoyan la finalización y adopción de la Convención Integral sobre el Terrorismo Internacional en el marco de las Naciones Unidas y promueven acciones coordinadas y unificadas contra todas las personas y organizaciones designadas como terroristas por las Naciones Unidas. Asimismo, impulsan las actividades del Grupo de Trabajo Antiterrorista de los BRICS y sus cinco subgrupos de trabajo, conforme a la Estrategia de los BRICS en la Lucha contra el Terrorismo y al Plan de Acción de BRICS contra Terrorismo.

Hasta junio de 2025, el Grupo de Trabajo Antiterrorista de los BRICS ha celebrado diez reuniones. Los países del BRICS han organizado en múltiples ocasiones simulacros antiterroristas coordinados —tanto bilaterales como multilaterales— con temáticas que incluyen la simulación de ataques terroristas transfronterizos y respuestas a crisis, mejorando significativamente el nivel de

cooperación en materia de lucha antiterrorista.

En cuanto a la cooperación en ciberseguridad, desde la adopción de la “Hoja de Ruta de los BRICS para la Cooperación Práctica en Ciberseguridad” en 2017, los países miembros han seguido impulsando iniciativas en este ámbito. Han establecido el Grupo de Trabajo sobre Ciberseguridad de los BRICS y han puesto en marcha un mecanismo de reuniones periódicas. China y Rusia han respaldado el desarrollo de un marco jurídico global para la gobernanza del ciberespacio dentro del Grupo de Trabajo de Composición Abierta de las Naciones Unidas entre 2021 y 2025, y han acordado dentro del propio mecanismo BRICS que las Naciones Unidas deben desempeñar un papel rector en este proceso. También se han dispuesto mecanismos de coordinación entre la cooperación en ciberseguridad de los BRICS y el marco de gobernanza del ciberespacio de la ONU.

Además, China y Rusia reconocen el “Folleto Digital sobre Normas de Seguridad de la Información Financiera” en el marco del BRICS, sentando así las bases para la cooperación bilateral en finanzas digitales y abriendo la puerta para que los demás miembros del grupo BRICS compartan estos estándares de seguridad.

— **Misiones de paz y ayuda humanitaria: compromiso responsable.**

Los países del BRICS participan activamente en la asistencia humanitaria y en las operaciones de mantenimiento de la paz en el marco de las Naciones Unidas, lo que refleja el compromiso responsable con el principio “BRICS Pacífico”, y han hecho importantes contribuciones a ello. Hasta 2024, China, India y Sudáfrica habían desplegado en conjunto a más de 120.000 efectivos en misiones de mantenimiento de la paz en países como la República Democrática del Congo, Sudán del Sur y Malí. El personal de los BRICS representa más del 12 por ciento del total de efectivos al servicio de las operaciones de paz de la ONU. Entre ellos, China es el mayor país contribuyente de tropas entre los miembros permanentes del Consejo de Seguridad de la ONU, e India también figura entre los principales contribuyentes a nivel mundial.

Además, los países del BRICS han brindado una importante asistencia humanitaria en respuesta a diversas crisis. El Nuevo Banco de Desarrollo (NDB), uno de los logros más destacados de la cooperación de los países del BRICS, se ha consolidado como una plataforma fundamental para apoyo tanto a los Estados miembros como a otros países en desarrollo frente a emergencias

humanitarias, a través de asistencia financiera.

Tras el estallido de la pandemia de COVID-19 en 2020, el banco estableció un mecanismo de préstamos de emergencia por 10.000 millones de dólares, de los cuales 5.000 millones se destinaron a gastos urgentes en salud y protección social de los países miembros y otros 5.000 millones a apoyar su recuperación económica. En 2023, tras las inundaciones en el estado de Río Grande del Sur en Brasil, el Nuevo Banco de Desarrollo otorgó aproximadamente 1.115 millones de dólares para apoyar las labores de asistencia y reconstrucción de las zonas afectadas.

1.2 BRICS Innovador: El impulso tecnológico y la modernización industrial

Ante la aceleración de la revolución tecnológica global y la transformación industrial, la “Cooperación del BRICS Ampliado” ha priorizado la innovación como medio para fortalecer la resiliencia económica y la competitividad industrial, a través de una colaboración más profunda en tecnología, economía digital y capacidades de producción. El grupo ha construido un ecosistema de innovación eficiente en áreas como la red 5G, inteligencia artificial, economía digital y nuevas energías, impulsando la modernización industrial y el desarrollo de alta calidad, al tiempo que contribuye al crecimiento económico global.

— La colaboración en innovación científica y tecnológica contribuye a la creación de polos tecnológicos

Aprovechando mecanismos de cooperación en múltiples niveles, los BRICS han establecido plataformas orientadas a la innovación que fortalecen significativamente las capacidades de investigación y desarrollo tecnológico y de aplicación industrial de los países miembros. Desde la creación en 2014 de la Reunión Ministerial de Ciencia, Tecnología e Innovación como mecanismo permanente, se han celebrado hasta 2024 un total de 12 sesiones, en las que se han abordado de forma regular temas de innovación tecnológica en el marco de los BRICS.

Durante la XII Cumbre de Líderes de los BRICS, celebrada en 2020, el presidente de China, Xi Jinping, anunció la creación en la ciudad de Xiamen un

Centro de Innovación de la Asociación de los BRICS para la Nueva Revolución Industrial, destinado a impulsar la coordinación de políticas, la formación de talentos y el desarrollo de proyectos.

Desde su creación, esta base de innovación se ha enfocado en tres tareas clave: coordinación de políticas, formación de talentos y ejecución de proyectos, dedicando sus esfuerzos a fortalecer la cooperación en estos ámbitos entre los países del BRICS.

Hasta 2024, ha publicado cinco sesiones de listados con 177 tareas claves, incluidas acciones pioneras en materia de estándares industriales. La base ofrece cursos de formación presenciales dirigidos a los países del BRICS y a las naciones del Sur Global, donde ha participado profesionales de más de 70 países. En particular, los módulos formativos diseñados en torno a las ocho áreas prioritarias de la Iniciativa para el Desarrollo Global han sido especialmente bien valorados por los participantes.

Los datos muestran que los países BRICS fortalecen de manera constante su posición en el sistema global de innovación. En 2024, China e India se ubicaron en el primer y sexto lugar, respectivamente, entre las naciones con mayor número de solicitudes de patentes a nivel mundial. En el marco de los BRICS, los Estados miembros aprovechan sus fortalezas particulares para impulsar la colaboración tecnológica.

Bajo el marco del “Acuerdo de Cooperación sobre la Constelación de Satélites de Observación Remota de los BRICS”, China y Brasil han desarrollado conjuntamente el Satélite China-Brasil de Recursos Terrestres 04, el cual, junto con satélites de China, Rusia y otros países conforman una constelación eficiente de satélites de observación remota. Todos los países participantes tienen acceso a los datos generados.

Cabe destacar que la compañía Huawei, de China, se asoció con empresas de telecomunicaciones sudafricanas para desplegar redes 5G, lo que ha respaldado de forma significativa las iniciativas de ciudades inteligentes en Sudáfrica, al tiempo que ha impulsado la penetración del comercio electrónico y el crecimiento económico local.

Asimismo, los países del BRICS llevan a cabo programas anuales de financiamiento conjunto para la investigación científica, priorizando áreas estratégicas de interés según las ventajas competitivas de cada miembro. Los proyectos colaborativos abarcan tanto campos aplicados, como la gobernanza ambiental

y los biocombustibles, como áreas de investigación fundamental de carácter exploratorio como la astronomía, la física y las ciencias de la Tierra.

— **La cooperación en economía digital reduce la brecha digital.**

La economía digital es un área prioritaria de cooperación en la Estrategia de Asociación Económica de los BRICS hacia 2025. En la XVI Cumbre de Líderes del BRICS, la Declaración de Kazán reiteró que los países del BRICS reconocen la importancia de construir una economía digital accesible, inclusiva y segura, y subrayaron la necesidad de intensificar la cooperación en este ámbito con el objetivo de mejorar la vida de los ciudadanos y cerrar la brecha digital, especialmente entre los países desarrollados y los países en desarrollo.

En la práctica, la Red de Cooperación en Ecosistemas Digitales de los BRICS cuenta con más de 30 miembros activos, incluyendo empresas e instituciones de países miembros y socios como China, Brasil, Rusia, Sudáfrica, Etiopía, Indonesia y Nigeria. Además, China, Emiratos Árabes Unidos, Tailandia y Arabia Saudita participan en el proyecto Puente Multilateral de Monedas Digitales de Bancos Centrales, una iniciativa multilateral para el desarrollo de monedas digitales de bancos centrales, que ya ha alcanzado su versión mínima viable y ofrece soluciones innovadoras para los pagos transfronterizos entre países del BRICS.

El Centro China-BRICS para el Desarrollo y la Cooperación en Inteligencia Artificial, iniciativa impulsada por China, fortalece la vinculación industrial y la colaboración en proyectos entre los países del BRICS. Por otra parte, empresas de comercio electrónico de Brasil y Sudáfrica, aprovechando la experiencia y los recursos de compañías chinas, han experimentado un rápido crecimiento en los últimos años. Estas colaboraciones no solo han elevado el nivel de la economía digital en varios países miembros, sino que también han reforzado su voz en el ámbito de la economía digital a nivel mundial.

— **La cooperación en capacidades de producción y la transferencia tecnológica aceleran la industrialización**

Mediante la cooperación en capacidades de producción y la transferencia de tecnología, los países del BRICS han acelerado sus procesos de industrialización y optimizado sus estructuras industriales. En el impulso de nuevas fuerzas productivas de alta calidad, se ha puesto en marcha el Parque de Incubación de Innovación Científica y Tecnológica China-BRICS en la Nueva Era, mientras instituciones como el Centro Internacional de Investigación de Recursos Océa-

nicos Profundos del BRICS, el Centro de Cooperación de Zonas Económicas Especiales China-BRICS y el Centro de Capacidad Industrial China-BRICS, brindan apoyo directo a la cooperación en capacidades productivas.

La construcción conjunta de parques industriales y bases de producción entre los países BRICS ha dado resultados significativos. Por ejemplo, el Parque Industrial Hisense en Sudáfrica, financiado conjuntamente en 2013 por el Grupo chino Hisense y el Fondo de Desarrollo China-África, ha generado más de 6.000 empleos locales, con alrededor del 70 por ciento de los puestos directivos ocupados por personal sudafricano. Su producción anual de aproximadamente un millón de televisores y 500.000 refrigeradores no solo satisface la demanda interna en Sudáfrica, sino que también se exporta a más de 20 países africanos y europeos, impulsando de manera efectiva el desarrollo de industrias locales proveedoras.

A través del uso de la plataforma del Nuevo Banco de Desarrollo, los BRICS han ampliado aún más el alcance de la transferencia tecnológica a otros países. En 2023, el banco firmó un acuerdo para otorgar un préstamo de 3.200 millones de rands (aproximadamente 180 millones de dólares estadounidenses) para la Fase II del Proyecto de Agua de las Tierras Altas de Lesoto, que, una vez finalizado, promoverá el desarrollo del sector hidroeléctrico en ese país y generará oportunidades de empleo para las comunidades de las regiones montañosas del norte.

Mediante la coordinación científico-tecnológica y la cooperación en economía digital y en capacidades productivas, el “BRICS innovador” ha fortalecido de forma notable las capacidades de innovación y la competitividad industrial de sus países miembros, proporcionando un sólido respaldo tecnológico e industrial para el continuo fortalecimiento de la cooperación entre países del Sur Global.

1.3 BRICS Verde: La exploración de rutas de desarrollo sostenible

En el contexto del agravamiento del cambio climático global y el aumento de las restricciones en el uso de los recursos, el BRICS ha profundizado la coordinación en los ámbitos de las energías renovables, las tecnologías y la financiación verdes, reforzando su resiliencia ambiental y su capacidad para impulsar el desarrollo sostenible. Aprovechando los frutos de su cooperación en energía

eólica, solar, biocombustibles y finanzas verdes, ha construido conjuntamente un ecosistema eficiente de economía verde que impulsa el desarrollo económico de alta calidad de sus países miembros.

— **La cooperación en energías renovables impulsa una transición energética justa.**

Los países del BRICS presentan distintos niveles de dependencia de los combustibles fósiles. La Declaración de Kazán reitera la necesidad de tener en cuenta las condiciones nacionales de cada país, incluyendo el clima, los recursos naturales, la estructura económica, la matriz energética y el grado de dependencia de los combustibles fósiles, entre otras cuestiones, para lograr una transición energética justa, y, al mismo tiempo, se opone a la adopción de medidas proteccionistas unilaterales, punitivas o discriminatorias que no se ajustan al derecho internacional con el pretexto de los problemas medioambientales. Durante el proceso de descarbonización de los países, es imprescindible garantizar un suministro estable y fiable de tecnologías de energía limpia, fomentar el desarrollo de las industrias correspondientes y prevenir los riesgos económicos, sociales y tecnológicos derivados de una descarbonización excesivamente rápida.

En este ámbito, China, sobre la base de su rica experiencia acumulada en el sector de las energías renovables, apoya activamente el desarrollo de las industrias de energía renovable en diversos países. En Sudáfrica, empresas chinas han construido el proyecto eólico Longyuan De Aar, que integra inversión, construcción y operación, con una capacidad instalada de 244.500 kilovatios, que permite suministrar anualmente 760 millones de kilovatios hora, lo que equivale a un ahorro de 215.800 toneladas de carbón estándar y una reducción de 620.000 toneladas de las emisiones de dióxido de carbono, cubriendo la demanda de 300.000 hogares. En Brasil, el parque eólico Tanque Novo de la empresa China CGN genera 720 millones de kilovatios hora al año, lo que permite abastecer de electricidad a 430.000 familias y evitar la emisión de 650.000 toneladas de dióxido de carbono al año. En Egipto, el parque industrial solar Benban, en la gobernación de Asuán, ocupa una superficie de 37 kilómetros cuadrados y tiene previsto construir 40 plantas de energía solar con una capacidad instalada total de aproximadamente 2 gigavatios, por lo que se estima una reducción de las emisiones de dióxido de carbono en 2 millones de toneladas anuales. Estos proyectos han impulsado directamente el desa-

rollo de la industria ecológica local. Más del 95 por ciento de la mano de obra empleada en la construcción del parque Benban está compuesta por residentes locales, quienes han adquirido valiosas experiencias profesionales gracias a su participación en las obras. Por lo tanto, antes de que concluyan estas obras, empresas de los Emiratos Árabes Unidos y Arabia Saudita ya han iniciado procesos de reclutación de talentos. En materia de ahorro energético y protección ambiental, los vehículos de nueva energía chinos ofrecen una opción clave para la transición ecológica del sector del transporte en los países del BRICS. En Rusia y Brasil se ha registrado un rápido incremento de estos automóviles. Asimismo, fabricantes chinos de automóviles han invertido en la construcción de plantas locales, dinamizando el desarrollo de industrias complementarias locales.

— Los mecanismos de financiación verde respaldan los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Mediante mecanismos de financiación verde, el BRICS ha proporcionado un importante apoyo financiero al desarrollo sostenible de sus miembros. El Nuevo Banco de Desarrollo (NBD), plataforma central de la cooperación verde del BRICS, da prioridad al apoyo a proyectos de energía renovable e infraestructura baja en carbono. En su segunda estrategia quinquenal (2022-2026), el NBD se compromete a ofrecer 30.000 millones de dólares a sus países miembros durante estos cinco años, de los cuales el 40 por ciento de esos fondos se destinará a inversiones en la lucha contra el cambio climático. En 2023, el NBD emitió por primera vez bonos verdes en dólares por un importe de 1.250 millones, destinados específicamente a financiar o refinanciar proyectos verdes que cumplan los criterios establecidos. En los últimos años, cuando países como Indonesia y Colombia han presentado sus solicitudes de adhesión al NBD, el acceso a financiamiento verde y el impulso al desarrollo sostenible figuran como factores decisivos.

1.4 BRICS Justo: El fomento de reformas a la gobernanza global

El mecanismo de cooperación del BRICS surgió en el contexto del ascenso colectivo de las naciones del Sur Global y se ha consolidado como una fuerza estratégica para construir un sistema de gobernanza global más justo y

razonable. Las deficiencias ya existentes del sistema de gobernanza global se han vuelto cada vez más evidentes, el proceso de reforma permanece estancado a largo plazo, por lo que no ha logrado reflejar plenamente la representatividad y la voz de los países del Sur Global, ni ha podido contener eficazmente el unilateralismo, el proteccionismo y las prácticas de acoso de algunas naciones. Guiados por la equidad y la justicia, los países del BRICS no solo han reforzado de forma eficaz su papel e influencia en la gobernanza mundial y fortalecido la representatividad y la voz de los países en desarrollo, sino que también han marcado el rumbo para las futuras reformas de la gobernanza global al profundizar la cooperación entre sus miembros en los ámbitos de la política internacional, la economía y la elaboración de normas.

— **Coordinación multilateral para abordar conjuntamente desafíos globales.**

A través de mecanismos multilaterales de diversos niveles, el BRICS ha consolidado un modelo de cooperación centrado en la coordinación de posiciones, lo que ha mejorado significativamente la influencia colectiva de los países miembros en la gobernanza global. En el impulso a la reforma del sistema de gobernanza global, el BRICS practica un multilateralismo genuino y mantiene una posición firme contra el unilateralismo y las conductas de intimidación. En materia económica y comercial, la Declaración de Kazán de 2024 reafirmó el respaldo del BRICS a un sistema de comercio multilateral abierto, transparente, justo, predecible, inclusivo, equitativo y no discriminatorio con la Organización Mundial del Comercio (OMC) como eje central y basado en normas y consenso, para que brinde un trato especial y diferenciado a los países en desarrollo, incluidos los menos adelantados, y que rechace las medidas comerciales unilaterales restrictivas que contravengan las reglas de la OMC. En cuanto a la reforma de la OMC, los países del BRICS defienden unánimemente el sistema de comercio multilateral, se oponen a las barreras proteccionistas y subrayan la importancia de unas normas comerciales justas y abiertas para el desarrollo económico de los países del Sur Global. China, Brasil, la India y otras naciones han presentado propuestas para proteger los intereses de los países en desarrollo en las negociaciones de la OMC. Asimismo y mediante la coordinación en materia de comercio regional, el BRICS también ha reducido las barreras comerciales entre sus miembros, mejorando la interconexión económica dentro del bloque y reforzando su

competitividad en el sistema comercial mundial.

En el ámbito de la seguridad, el BRICS promueve la resolución de conflictos y disputas a través del diálogo y la consulta, oponiéndose claramente a sanciones unilaterales y a la injerencia militar coercitiva. En diversas ocasiones, al abordar conflictos y crisis internacionales, como fue el caso de la Reunión Conjunta Extraordinaria de Líderes del BRICS y Líderes de los Miembros Invitados del BRICS sobre la Situación en el Oriente Medio con Referencia Particular a Gaza en 2023, los países del BRICS solicitaron un alto el fuego y una solución política, abogaron por el respeto a la soberanía de todos los países y al derecho internacional, y promovieron un mayor papel de la ONU y otras plataformas multilaterales. Este enfoque demuestra la eficacia y legitimidad del multilateralismo genuino, mejora la representatividad de los países del Sur Global en el ámbito de la gobernanza de la seguridad mundial y refleja el compromiso del BRICS con la equidad y la justicia.

— **Resultados notables del “Plan BRICS” en el ámbito financiero.**

En el ámbito financiero, el NBD se ha convertido en un logro emblemático de la cooperación de los países del BRICS, ofreciendo al sistema de gobernanza financiera mundial un “Plan BRICS” que sirve de referencia. Se trata de la primera institución multilateral de desarrollo establecida y dirigida por países emergentes y en desarrollo, y constituye una iniciativa pionera de cooperación y autosuficiencia del Sur Global. Hasta abril de 2025, el NBD había aprobado 120 proyectos por un volumen total de inversión de 40.000 millones de dólares, optimizando los canales de financiación de sus países miembros, proporcionando financiación de alta calidad, bajo costo y sostenible para infraestructuras, lo que ha contribuido eficazmente al desarrollo moderno de los países del Sur Global.

A diferencia de otros bancos multilaterales, el NBD no impone condiciones ni exige requisitos al negociar préstamos, sino que acoge las agendas y demandas de cada país y garantiza la participación de todos los miembros en igualdad de condiciones. Además, ofrece condiciones de financiamiento innovadoras, utilizando monedas locales para reducir el riesgo cambiario y reforzar la estabilidad financiera de los proyectos, protegiendo a los países prestatarios de las fluctuaciones de los tipos de interés y de cambio en los mercados internacionales. Esta innovación institucional salvaguarda eficazmente los derechos e intereses legítimos de los países del Sur Global y respalda su camino hacia la

modernización. El éxito del NBD no solo contribuye a promover una arquitectura financiera internacional caracterizada por el multilateralismo y la multipolaridad, sino que también pone de relieve el importante papel que desempeña la reforma de la gobernanza en el impulso al desarrollo, reflejando el compromiso fundamental del BRICS con la promoción de la gobernanza mediante la cooperación y el desarrollo.

1.5 BRICS Humano: El intercambio cultural y la conexión entre los pueblos

Tomando el intercambio humano y cultural como enlace, el BRICS impulsa la cooperación en los ámbitos educativo, académico, cultural y mediático, para que sus respectivas civilizaciones se iluminen juntas de forma recíproca, aportando su sabiduría cultural a la construcción de un orden internacional más inclusivo y diverso, e inyectando vitalidad cultural al sistema de gobernanza global.

— La cooperación educativa y académica consolida la base para el intercambio de conocimientos.

Los países del BRICS han establecido una plataforma colaborativa centrada en el intercambio de conocimientos mediante mecanismos de cooperación educativa y académica en múltiples niveles, lo que ha mejorado de forma notable el intercambio académico y la capacidad de formación de talentos entre sus países miembros. Fundada en 2015, la Red Universitaria del BRICS agrupa a más de 60 instituciones de educación superior de renombre de los distintos países y promueve el intercambio de estudiantes, la investigación conjunta y el reconocimiento mutuo de programas académicos. Hasta 2024, la red ha facilitado más de 80 proyectos académicos transnacionales en ámbitos como estudios culturales, innovación científica y tecnológica y desarrollo sostenible. En 2022 se puso en marcha la Alianza de Cooperación de Educación y Formación Técnica y Profesional del BRICS, integrada por organizaciones industriales, instituciones de educación profesional, centros de investigación y empresas de los distintos países. Con 68 miembros fundadores, esta alianza se dedica a profundizar la integración entre la industria y la educación, mejorar la adaptabilidad de la educación profesional y formar más talentos de alta

cualificación que satisfagan las necesidades de modernización de los países del BRICS. El Consejo de Think Tanks del BRICS continúa impulsando el fortalecimiento de la investigación y el desarrollo de capacidades en el ámbito académico de los países del BRICS. Mientras una serie de actividades de intercambio académico, como por ejemplo el Foro de Expertos del BRICS, el Foro de Think Tanks del BRICS y el Seminario del BRICS sobre Gobernanza, entre otras, no solo han profundizado el entendimiento mutuo y el intercambio de conocimientos entre los académicos, sino que también han aportado un sólido respaldo intelectual a la cooperación de este bloque.

— Intercambios culturales florecientes y diversos

Tras más de una década de esfuerzos, el BRICS ha promovido el intercambio entre sus pueblos mediante diversas actividades culturales y mecanismos de cooperación, compartiendo su historia milenaria, sus ricas tradiciones y sus expresiones artísticas distintivas. En casi todas las esferas culturales ha implementado mecanismos de cooperación e intercambio o iniciativas emblemáticas: el Festival Cultural del BRICS, el Festival de Cine y de Conciertos del BRICS, las alianzas del BRICS de Museos, de Bibliotecas, de Danza Folklórica, de Escuelas de Cine, etc.

En 2024 se celebró en Moscú, capital de Rusia, el primer Foro de Turismo del BRICS, donde, a través de la “Hoja de Ruta para la Cooperación Turística del BRICS”, se acordó impulsar las visitas mutuas de turistas, la mejora de competencias profesionales, el desarrollo del turismo sostenible y la digitalización de los servicios turísticos. En junio del mismo año, los Juegos del BRICS, celebrados en Rusia, atrajeron a más de 3.000 atletas de cerca de 100 países y regiones.

En el ámbito mediático, el Foro de Medios del BRICS, lanzado en 2015 por la Agencia de Noticias Xinhua en colaboración con importantes medios de Brasil, Rusia, India y Sudáfrica, se ha celebrado en seis ocasiones hasta 2024. Gracias al fomento activo del diálogo y la cooperación entre medios, el Foro ha reforzado significativamente la voz e influencia de los países del BRICS y del Sur Global en la gobernanza de la información global, y se ha convertido en una plataforma global para expresar la voz del Sur Global.

Precisamente debido al creciente valor multifacético que muestran los intercambios culturales, la Declaración de Kazán de 2024 no solo reafirma “la importancia de los intercambios entre personas del BRICS para mejorar la



comprensión mutua, la amistad y la cooperación”, sino que también subrayó el papel vital de la cultura en el desarrollo sostenible, “ya que beneficia en gran medida el crecimiento económico, la cohesión social y el bienestar general”. La cooperación en materia de educación, academias, cultura y medios de comunicación ha profundizado eficazmente los intercambios humanos entre los países del BRICS, ha promovido la comprensión mutua entre los pueblos y ha fomentado la formación de una red de colaboración más estrecha en el ámbito cultural, sentando así una base de apoyo popular aún más sólida para la continua cooperación del BRICS.





Capítulo 2

La “Cooperación del BRICS Ampliado”: Nuevas oportunidades para un desarrollo de alta calidad

“Cuanto más tumultuosa se vuelva nuestra época, más firmemente debemos ubicarnos a la vanguardia, exhibir tenacidad, demostrar audacia para ser pioneros y mostrar sabiduría para adaptarse. Debemos trabajar juntos para convertir al BRICS en un canal primario para reforzar la solidaridad y la cooperación entre los países del Sur Global y en una vanguardia para impulsar la reforma de la gobernanza global”.

—Xi Jinping, presidente de China

En agosto de 2023 se celebró en Johannesburgo, Sudáfrica, la XV Cumbre del BRICS, en la cual se decidió ampliar la membresía del grupo. En enero de 2024, Arabia Saudita, Egipto, Emiratos Árabes Unidos, Irán y Etiopía pasaron a ser Estados miembros del BRICS. En enero de 2025, Indonesia también se convirtió en miembro de pleno derecho. Después de esta expansión, los BRICS representan más del 50 % de la población mundial, alrededor del 30 por ciento del PIB global calculado a tipos de cambio de mercado, los países del BRICS contribuyen con más del 50 por ciento al crecimiento económico mundial, y sus exportaciones de energía superan más del 25 por ciento del total mundial. Tras la expansión, el BRICS cuenta con mayor peso e influencia, lo que brinda nuevas oportunidades para un desarrollo de alta calidad de la “Cooperación del BRICS Ampliado”.



2.1 Ampliación y fortalecimiento del BRICS: Activación de nuevas fuerzas motrices de cooperación

Las nuevas fuerzas motrices de cooperación derivadas de la ampliación del BRICS se basan en las demandas comunes y las características complementarias de los países miembros en términos de ubicación geográfica, economía y agendas internacionales. Esta ronda de ampliación del grupo ha abandonado la lógica excluyente de las alianzas tradicionales al incorporar economías emergentes y países clave a nivel regional, construyendo así una plataforma de cooperación más inclusiva para las naciones del Sur Global e inyectando una vitalidad renovada a la colaboración futura a largo plazo.

— Nuevos motores de representación geopolítica

La incorporación de nuevos Estados miembros ha ampliado significativamente el alcance geográfico del mecanismo de cooperación del BRICS, que ahora abarca las principales regiones del Sur Global. Indonesia, como la mayor economía del sudeste asiático y miembro central de la ASEAN, ofrece oportunidades estratégicas para una profunda integración con ese bloque regional. Egipto, como puente entre África y Oriente Medio, fortalecerá, sin dudas, la capacidad de coordinación del BRICS en asuntos regionales. Además, naciones como Arabia Saudita, Emiratos Árabes Unidos e Irán ocupan posiciones estratégicas cruciales en la geopolítica y el sector energético de Oriente Medio. Esta diversidad geográfica permite al BRICS representar de forma más amplia e integral los intereses del Sur Global.

— Nueva fuerza motriz a partir de la complementariedad económica

La membresía ampliada del BRICS ha generado una mayor complementariedad entre las estructuras económicas de los países miembros, inyectando un nuevo impulso a la cooperación mediante la integración de recursos y el desarrollo coordinado. Los recursos naturales de Indonesia, las reservas de petróleo y gas de Arabia Saudita, y los servicios financieros de los Emiratos Árabes Unidos complementan la industria manufacturera de China e India, creando un ecosistema de cooperación diversificado que abarca los sectores de energía, industria y finanzas.

Esta complementariedad económica permite al BRICS tomar la iniciativa en la reestructuración de las cadenas sectoriales globales, ayudando a los países miembros a fortalecer su resiliencia económica y a fomentar motores endóge-

nos para un desarrollo de alta calidad.

— Nueva fuerza motriz para la reforma del sistema de gobernanza global

Gracias a la ampliación, el BRICS ha demostrado una mayor capacidad para establecer la agenda en la reforma de la gobernanza global, generando un nuevo impulso para reconfigurar el orden internacional. Dentro de mecanismos y plataformas internacionales como el G20, la OMC, el FMI y el Banco Mundial, el BRICS puede romper las barreras de gobernanza que tradicionalmente han dominado los países occidentales mediante las posiciones coordinadas dentro del grupo.

En el ámbito económico y comercial, si se calcula en términos de paridad de poder adquisitivo, el PIB del BRICS, tras su ampliación, ya representa más de un tercio del total mundial. Sus dotaciones, como el tamaño de su mercado interno, la capacidad de sus cadenas sectoriales y de suministro, y sus reservas de petróleo y gas, pueden generar una influencia considerable a escala mundial. Más aún, la incorporación de nuevos Estados miembros ha otorgado mayor representatividad y capacidad de persuasión a las propuestas de reforma impulsadas por el BRICS, brindando una fuerza motriz estratégica al Sur Global para fortalecer su poder institucional.

2.2 Transformación digital: Un nuevo motor para la economía inteligente

En medio de la ola global de digitalización que se extiende por todo el mundo, el BRICS se encuentra ante una oportunidad estratégica para impulsar la transformación digital. Tras su expansión, el grupo tiene nuevas posibilidades para ampliar la cooperación en la economía inteligente mediante la integración sus ventajas tecnológicas, de recursos y de mercados.

— Empoderamiento tecnológico e innovación colaborativa

A través de la aplicación integrada de tecnologías de vanguardia como la inteligencia artificial, la cadena de bloques, la computación en la nube y el big data, la transformación digital está redefiniendo los modelos de cooperación de las cadenas de valor global y rompiendo la dependencia de los recursos naturales en el desarrollo económico tradicional. Sobre la base de la igualdad y el

beneficio mutuo, se espera que el BRICS construya un ecosistema de cooperación centrado en la economía inteligente, mediante el intercambio tecnológico interno y la integración de los mercados, inyectando así un impulso sostenible a un futuro de desarrollo de alta calidad.

La incorporación de nuevos países miembros al BRICS ha aportado a sí mismo una gran cantidad de recursos tecnológicos. Las ventajas tecnológicas de países como China en áreas como la inteligencia artificial, la red 5G y la cadena de bloques, se complementan con el potencial de crecimiento y las demandas de los nuevos miembros en materia de infraestructura digital e Internet móvil. A través de la investigación y el desarrollo conjuntos, la elaboración de normas técnicas y el intercambio de experiencias, el BRICS puede superar las barreras tecnológicas digitales dominadas por Occidente, construir un ecosistema tecnológico digital autónomo y controlable, y aportar un impulso duradero a la cooperación en la economía inteligente.

La economía digital no solo representa un progreso tecnológico, sino también una plataforma integral para la modernización industrial, la gobernanza social y la mejora del bienestar de las personas. Las oportunidades de transformación digital del BRICS radican en una respuesta proactiva a las demandas de desarrollo del Sur Global, lo que abre una vía potencial de salto cualitativo para superar la trayectoria tradicional de industrialización y generar amplias perspectivas para el ascenso colectivo del Sur Global en la era digital.

— **Expansión del mercado y cooperación en gobernanza**

Tras la ampliación, el BRICS reúne a casi la mitad de la población mundial y un mercado de consumo digital en rápido crecimiento, lo que ofrece infinitas posibilidades para la cooperación en la economía inteligente. El enorme espacio de mercado que aportan los nuevos miembros, combinado con las ventajas tecnológicas e industriales de los miembros originales, promete conformar una red de colaboración que abarque áreas desde el comercio electrónico transfronterizo, las finanzas digitales, hasta las ciudades inteligentes. Al profundizar el comercio digital y la interconexión de mercados, los países del BRICS pueden optimizar significativamente la eficiencia en la asignación de recursos, mejorar la eficacia de la circulación económica interna, construir una red económica digital más estrecha, reducir los riesgos potenciales derivados de bloqueos tecnológicos externos y fluctuaciones del mercado y abrir nuevos espacios para la transformación y actualización económica y el aumento de la competitividad global.

El futuro de la transformación digital no puede prescindir de un sistema de gobernanza digital global equitativo y abierto. Con su membresía ampliada, el BRICS cuenta con un amplio margen para la cooperación en la gobernanza digital y puede alcanzar una posición más coherente y una voz más potente en temas como la seguridad de los datos, los flujos transfronterizos de datos y la soberanía digital, promoviendo así la mejora de las normas digitales internacionales. Con una mayor capacidad para establecer la agenda, el BRICS puede impulsar un marco de gobernanza digital que beneficie a los países en desarrollo, generando oportunidades estratégicas para que el Sur Global obtenga mayor influencia en la era digital.

2.3 Cooperación energética: Construcción de nuevas ventajas en el suministro diversificado

Tras la ampliación, el BRICS abarca tanto a los principales proveedores de petróleo y gas como a importantes consumidores de energía. Algunos de sus miembros necesitan con urgencia desarrollar energías renovables, mientras que otros requieren evitar una descarbonización rápida. En este proceso, la energía no es solo un asunto funcional, sino también una cuestión de estabilidad política, económica y social para algunos países. Ante la rápida reestructuración del panorama energético mundial, la “Cooperación del BRICS Ampliado” debe integrar los recursos, las capacidades tecnológicas y las ventajas de sinergias entre la oferta y la demanda de los países miembros en el ámbito energético, para trazar una nueva senda de colaboración para un suministro energético diversificado, que tenga en cuenta tanto la optimización de la asignación de recursos como las múltiples necesidades de la estabilidad social, la resiliencia económica, la modernización industrial y la seguridad energética.

— Maximizar el potencial de cooperación complementaria mediante la sinergia de recursos y tecnologías

La incorporación de nuevos miembros al BRICS ha aportado al bloque abundantes recursos energéticos y abre amplias perspectivas de cooperación complementaria en materia de recursos. Países como Arabia Saudita y los Emiratos Árabes Unidos poseen ventajas inherentes en el sector de petróleo y gas, además de un gran potencial en energía solar y térmica, lo cual

complementa la experiencia acumulada de países como China en el ámbito de las energías renovables. En áreas como el procesamiento de energías tradicionales, las energías renovables (fotovoltaicas y eólicas) y las tecnologías de almacenamiento de energías, China y países como Arabia Saudita y los Emiratos Árabes Unidos pueden profundizar la cooperación para optimizar la producción, procesamiento y transporte de recursos petrolíferos y gasísticos, al tiempo que consoliden gradualmente la base industrial de sectores como la energía fotovoltaica y la eólica en estos países. De esta manera, se impulsará de manera constante la diversificación del suministro energético de los países pertinentes y les ayudará a atenuar los impactos fiscales y económicos durante su transición energética.

— **Movilizar las ventajas de la combinación entre mercados de oferta y de demanda**

Explorar la creación de un mecanismo de cooperación de comercio e inversión energética en el marco de la “Cooperación del BRICS Ampliado” ayudaría a optimizar la eficiencia en la correspondencia entre la oferta y el consumo de energía, lograr que tanto los países proveedores como los consumidores alcancen unas expectativas de mercado relativamente estables, construir cadenas de producción y de suministro energéticas más estables y eficientes, reducir el riesgo de fluctuaciones en los mercados energéticos externos, proporcionar una garantía estratégica para la resiliencia económica y la seguridad energética de los países miembros, y a través de la optimización y extensión de las cadenas de producción y de suministro, el BRICS puede abrir nuevas vías para la transformación económica y el desarrollo sostenible para sus países miembros.

La cooperación energética en el marco de la “Cooperación del BRICS Ampliado” consolidará significativamente el liderazgo global del mecanismo de cooperación del BRICS, proporcionando un modelo de cooperación energética que los países del Sur Global pueden tomar como referencia y ayudarles a tomar la iniciativa en el panorama energético mundial. Dado su enorme volumen de producción y consumo de recursos hidrocarburos, el BRICS debe además fortalecer la elaboración de normas internacionales, crear plataformas de investigación y desarrollo conjuntas, establecer normas técnicas y hacer oír su voz activa en la gobernanza energética global, proponiendo iniciativas prospectivas sobre temas como la seguridad energética, la

financiación de energías renovables y el equilibrio entre la oferta y la demanda de energía, con el fin de orientar las normas internacionales de gobernanza energética hacia una mayor equidad y justicia.

2.4 Conectividad regional: El desarrollo de nuevas redes de interconexión

La interconexión es una piedra angular importante para impulsar la globalización económica y la integración regional, pero aún se enfrenta a múltiples cuellos de botella. El desarrollo desigual de infraestructuras, la fragmentación geopolítica y la exclusividad de los mecanismos de financiación limitan la capacidad de los países en desarrollo para integrarse a las cadenas de valor globales. Los países del Sur Global generalmente enfrentan el dilema de la insuficiencia de infraestructuras logísticas y los altos costos de transporte, lo cual no solo obstaculiza el desarrollo económico del Sur Global, sino que también agrava la desigualdad en el sistema de conectividad global.

Con una membresía ampliada que abarca Asia, África, América Latina, Oriente Medio y el Sudeste Asiático, el BRICS goza de ventajas únicas para integrar recursos de infraestructura, coordinar políticas regionales y conectarse con los mercados mundiales. Aprovechando estas ventajas, el BRICS puede explorar nuevas rutas de cooperación en materia de infraestructura y redes logísticas, ampliar el espacio estratégico para la integración del Sur Global en la economía mundial y generar un nuevo valor en la reconfiguración del patrón de la conectividad global.

— Aprovechar plenamente el espacio de conectividad geográfica.

La adhesión de nuevos países miembros ha fortalecido significativamente el papel del BRICS centro geográfico estratégico y ha proporcionado puntos de apoyo importantes para la conectividad regional. Varios países miembros se encuentran en puntos clave del comercio y la logística globales, como Egipto por ejemplo, situado en una vía de comunicación que conecta los tres continentes de África, Asia y Europa; mientras que los mares circundantes de Indonesia son una vía obligatoria para las rutas marítimas euroasiáticas. Al aprovechar de forma integral estas ventajas geográficas, el BRICS puede optimizar la distribución de redes logísticas globales, mejorar la eficiencia

del comercio y el transporte transfronterizos, y establecer una red económica integral que abarque producción, distribución y consumo utilizando la conectividad regional como vínculo. Para lograrlo, también es necesario reforzar la coordinación de políticas transnacionales y reducir aún más los costos institucionales de la conectividad transfronteriza.

— **Profundizar aún más la cooperación en infraestructura logística.**

Es fundamental enfocarse en la interconexión de puertos, ferrocarriles, aviación e infraestructura digital. A través de inversiones conjuntas e intercambios tecnológicos, se podrá optimizar el suministro de infraestructura, superar los cuellos de botella que enfrentan algunos países y sentar las bases físicas para la conectividad regional. En el ámbito logístico, se debe priorizar la facilitación del comercio y la mejora de la eficiencia logística, explorar la adaptación de las reglas del comercio transfronterizo a los estándares logísticos, simplificar los procedimientos de despachos aduaneros, optimizar las redes de transporte y esforzarse por mejorar la eficiencia logística y reducir los costos comerciales.

— **Fortalecer eficazmente las garantías financieras innovadoras.**

El BRICS debe aprovechar plataformas como el NBD para explorar modelos diversificados de financiación de infraestructuras. En primer lugar, optimizar los mecanismos multilaterales de financiación, ampliando la escala de financiación para proyectos de infraestructura, mejorando las condiciones de los préstamos y reduciendo los costos de financiación. En segundo lugar, ampliar las fuentes de financiación diversificadas, explorando modelos de financiamiento diversificados como los bonos verdes y los fondos de infraestructura. En tercer lugar, fortalecer la gestión de riesgos financieros, establecer mecanismos sólidos de distribución de riesgos adaptados a la naturaleza a largo plazo y riesgosa de los proyectos de infraestructura, con una especial atención a la mitigación eficaz del impacto de los riesgos geopolíticos. Por último, promover un marco de gobernanza inclusivo, fomentando la elaboración de normas justas y abiertas durante el proceso de financiación, y oponiéndose a los acuerdos de financiación excluyentes.



Capítulo 3

“BRICS Plus”: la convergencia de las formidables fuerzas del Sur Global

“El ascenso colectivo del Sur Global constituye una característica distintiva de los grandes cambios que vive el mundo. Que los países del Sur Global avancen juntos hacia la modernización es un gran acontecimiento histórico y una hazaña sin precedentes en el progreso de la civilización humana. Al mismo tiempo, la paz y el desarrollo en el mundo afrontan enormes desafíos, por lo que el camino de revitalización del Sur Global sin duda no será nada fácil. Como la primera línea de este proceso, debemos desplegar nuestra sabiduría y fuerza colectivas a la hora de asumir la responsabilidad de construir una comunidad de futuro compartido de la humanidad.”

——Xi Jinping, presidente de China

En 2017, en la IX reunión de líderes de los países del BRICS celebrada en Xiamen, el presidente Xi Jinping propuso el concepto de cooperación “BRICS Plus”. Precisamente en esta cumbre se celebró por primera vez el diálogo del “BRICS Plus”, con la participación conjunta de los líderes de los países del BRICS, y de países invitados como Egipto, Guinea, México, Tayikistán y Tailandia. Desde entonces, el modelo “BRICS Plus” se ha profundizado y ampliado constantemente, convirtiéndose en un paradigma de la cooperación Sur-Sur entre mercados emergentes y países en desarrollo, y en un camino para el fortalecimiento colectivo.

La cooperación de los países BRICS se ha consolidado como el principal canal para promover la unidad y colaboración del Sur Global. El desarrollo del modelo de cooperación “BRICS Plus” ha expandido aún más el alcance del mecanismo BRICS, atrayendo la participación de un mayor número de naciones en desarrollo y combinando la gran fuerza del Sur Global. Hoy ese modelo representa un símbolo del ascenso conjunto del Sur Global en la nueva era.



3.1 La cooperación multilateral fomenta la equidad y la justicia

El modelo “BRICS Plus” representa una innovación significativa en la cooperación multilateral de los países del BRICS. El presidente Xi Jinping propuso apoyar a más naciones del Sur Global para que se incorporen a la causa del BRICS como miembros plenos, países socios o bajo el formato “BRICS Plus”, permitiendo que este mecanismo abierto brinde amplio espacio a los países del Sur Global para participar en la gobernanza mundial. A diferencia de las alianzas excluyentes de cierto grupo de países, el modelo “BRICS Plus”, se basa en el principio de igualdad y beneficio mutuo, alentando a los países del Sur Global a expresar sus demandas en el escenario internacional y fortaleciendo su capacidad de influencia en la gobernanza de la seguridad y la economía globales. Este modelo impulsa a los países del BRICS a empoderar activamente a las naciones en desarrollo mediante la coordinación multilateral, promoviendo así la evolución del orden internacional hacia una mayor equidad y justicia.

La apertura e inclusión del mecanismo “BRICS Plus” lo han convertido en un puente estratégico para la cooperación multilateral del Sur Global. Países como Malasia, Tailandia, Bielorrusia, Bolivia, Cuba, Kazajistán, Uzbekistán, Uganda, Nigeria, Vietnam, se han unido como miembros asociados del BRICS, concentrando las diversas demandas de las naciones en desarrollo y conformando una red de cooperación que abarca las principales regiones del planeta. Los países del BRICS ampliado y sus asociados forman conjuntamente la fuerza motriz a la vanguardia del Sur Global.

La equidad y la justicia en la gobernanza global se fundamentan en un equilibrio de las estructuras de poder, una formulación inclusiva de normas y garantías de un entorno pacífico. Sin embargo, el actual sistema de gobernanza mundial adolece de profundos déficits, con frecuentes conflictos geopolíticos y problemas candentes. Los países del Sur Global tienen una limitada voz o capacidad de influencia en materia de la gobernanza de seguridad y economía mundiales haciendo difícil la materialización efectiva de sus demandas de paz y desarrollo. En este contexto, el mecanismo “BRICS Plus”, responde a las demandas inherentes a un mundo multipolar mediante la consolidación de la fuerza colectiva de los países del BRICS y sus miembros asociados. No solo impulsa el reequilibrio de las estructuras de poder internacionales, sino que también ofrece al Sur Global una plataforma estratégica para su empoderamiento institucional.

Al atraer a más países asociados, el modelo “BRICS Plus” refuerza su capacidad de coordinación en materia de seguridad regional. En particular, mediante la cooperación con organizaciones regionales como la ASEAN, la Unión Africana y la Liga Árabe, puede establecer un marco de cooperación por la paz transregional que integre los recursos de seguridad y saberes políticos del Sur Global, para fomentar así la solución política de conflictos regionales y la desescalada de tensiones, creando entornos pacíficos estables favorables para el desarrollo de todas las naciones y respondiendo de manera más eficaz a sus necesidades de seguridad.

El mecanismo “BRICS Plus”, al aunar a más países del Sur Global, puede presentar en plataformas como la ONU, el G20 y la OMC posturas que representen mejor sus intereses y posiciones, a fin de romper las barreras normativas dominadas por Occidente y alzar la voz de los países del BRICS, sentando así una base más sólida para aumentar la representación de los países en desarrollo en las reformas institucionales internacionales y avanzar hacia un entorno de gobernanza global más justo para el Sur Global.

3.2 Un enfoque centrado en el desarrollo para alcanzar una prosperidad común

El actual sistema de gobernanza de la economía mundial presenta profundos desequilibrios: un aumento del proteccionismo comercial, la débil recuperación económica global y la marginación de los temas de desarrollo en algunos foros internacionales. Bajo el orden económico internacional vigente, los derechos al desarrollo de varios países del Sur Global se ven restringidos y menoscabados debido a la división del trabajo históricamente impuesta, los desequilibrios en los precios de los factores de producción, las distorsiones en la oferta y la demanda del mercado y los mecanismos de control del capital. A esto se suma la falta de acumulación inicial necesaria para su modernización, desafíos que obstaculizan el crecimiento económico de las naciones del Sur Global.

El Sur Global surge por el desarrollo y prospera con el desarrollo. El mecanismo “BRICS Plus” responde a la imperiosa demanda del Sur Global de priorizar el desarrollo, ubicando este tema en el centro de la gobernanza económica mundial; mediante la cooperación abierta, procura el reequilibrio de la estruc-

tura de poder económico mundial y proporciona un empoderamiento institucional a las naciones en desarrollo. En el ámbito del desarrollo, el mecanismo “BRICS Plus” sirve como vínculo de colaboración entre los países del BRICS y un conjunto más amplio de países del Sur Global. En su proceso de construcción institucional, los países del BRICS han estableciendo progresivamente un marco de cooperación centrado en el desarrollo. Esta orientación puede extenderse a más naciones a través del formato “BRICS Plus”, inyectando un impulso estratégico en su exploración de vías hacia la modernización. El BRICS ampliado y sus miembros asociados aprovechan el mecanismo “BRICS Plus” para integrar de manera más profunda sus recursos económicos y potencial de mercado, sentando bases sólidas para que el Sur Global enfrente los desequilibrios en la gobernanza económica mundial y logre una prosperidad compartida.

—— **Empoderamiento industrial y apoyo a la infraestructura.**

Con su mayor alcance regional, el mecanismo “BRICS Plus” puede integrar las fortalezas industriales de los países del BRICS y sus socios para impulsar la modernización industrial de las naciones del Sur Global. Mediante la transferencia de tecnología, investigación y desarrollo conjuntos, y vinculación industrial, se apoya la transición de los países en desarrollo en su transición desde la manufactura tradicional hacia industrias de mayor valor añadido, elevando su competitividad económica y su capacidad de desarrollo sostenible.

En cuanto a la infraestructura, los países del Sur Global enfrentan limitaciones crónicas en financiación y tecnología para obras básicas. El modelo “BRICS Plus” puede optimizar los mecanismos de financiamiento aprovechando recursos combinados de los países del BRICS y de sus miembros asociados, con instituciones como el Nuevo Banco de Desarrollo como eje. Así se amplía el respaldo a proyectos portuarios, ferroviarios y energéticos en economías en desarrollo externas al bloque, proporcionando cimientos materiales para el despegue económico del Sur Global, aliviando los cuellos de botella en financiación industrial e infraestructural.

—— **Impulso a un entorno comercial y de inversión más equitativo.**

Tras su ampliación, los países del BRICS y sus miembros asociados poseen un colosal potencial de mercado, ventajas únicas en recursos naturales y una sólida capacidad productiva. Esto no solo crea amplias oportunidades para la cooperación comercial y de inversión, sino que también abre espacios para la acción concertada hacia sistemas de intercambio más justos. Lo esencial radica

en que, mientras impulsan el desarrollo industrial y de infraestructuras, estas acciones deben abordar simultáneamente la división internacional del trabajo económico, los desequilibrios en los precios de los factores de producción y los mecanismos de control del capital. Así podrán maximizar su autonomía económica mediante relaciones económicas internacionales equilibradas y alcanzar una posición económica internacional más equitativa. En este proceso, es crucial mantener firmeza en la dirección estratégica y asegurar el equilibrio entre oportunidad, alcance y eficacia. Este será un camino arduo y prolongado, pero constituye la vía ineludible para resolver los problemas estructurales del desarrollo de los países del Sur Global. Si no se aborda esta cuestión fundamental, las reformas del sistema de gobernanza económica global en gran medida no podrá beneficiar verdaderamente al Sur Global.

3.3 Prosperidad civilizatoria compartida para una armonía pluralista

La diversidad de civilizaciones es la verdadera esencia del mundo. Los países del Sur Global deben ser una fuerza impulsadora del intercambio entre civilizaciones, promover la comunicación y el diálogo, y apoyarse mutuamente para transitar los caminos de modernización acordes con sus realidades nacionales. Como plataforma abierta de cooperación para un Sur Global más amplio, el mecanismo “BRIC Plus” cuenta, tras la adhesión de miembros asociados de todas las regiones del mundo, con el espacio necesario para construir una red mundial de intercambio civilizatorio. Desde la sabiduría oriental hasta el dinamismo africano, desde la pasión latinoamericana hasta las herencias de Oriente Medio, el patrimonio cultural de los países del Sur Global pueden convertirse en un fértil suelo cultural que fomente el avance del “BRICS Plus”.

La materialización de una armonía plural se sustenta en el diálogo en pie de igualdad, el respeto mutuo y el aprendizaje recíproco entre distintas civilizaciones. No obstante, debido a razones históricas, el panorama de la civilización mundial afronta desafíos como la hegemonía cultural unidireccional y la “teoría del choque de civilizaciones”. La narrativa cultural dominada por Occidente todavía reprime la expresión cultural de los países del Sur Global e incluso limita la diversidad de opciones en sus caminos de modernización.

En comparación, la base civilizatoria del mecanismo “BRICS Plus” se origina en la fusión de las diversas tradiciones culturales, los valores y las prácticas de modernización de los países del BRICS y sus asociados. El mecanismo “BRICS Plus” puede responder al llamado del Sur Global de preservar su diversidad civilizatoria, destacando el valor del diálogo entre civilizaciones sobre una base de igualdad. Este mecanismo mediante una cooperación cultural abierta puede impulsar la descentralización del panorama de la civilización mundial, otorgando confianza cultural a los países en desarrollo para explorar sendas de modernización acordes con sus realidades nacionales. También puede proporcionar un nuevo marco teórico para el diálogo entre diferentes civilizaciones globales, promoviendo el principio de “valorar las civilizaciones de los demás para que florezcan todas las civilizaciones”; y explorar un modelo de intercambio entre civilizaciones centrado en el diálogo en pie de igualdad, aglutinando los ricos y diversos recursos culturales del Sur Global, para, mediante un vínculo cultural abierto e inclusivo, impulsar la reconfiguración del paradigma de diálogo civilizatorio global.

De cara al futuro, en el ámbito del intercambio y aprendizaje mutuo entre civilizaciones, los países del BRICS y sus asociados pueden fortalecer de manera mancomunada plataformas para intercambios entre pueblos, profundizar la confianza mutua y la identificación cultural entre los pueblos del Sur Global, cimentando así las bases sociales para una armonía plural. Se deberá fomentar el aprendizaje recíproco de experiencias en gobernanza, apoyando la exploración de caminos de modernización acordes con las culturas y realidades nacionales de cada país, fortaleciendo su capacidad de gobernanza y confianza cultural. Además, se impulsará conjuntamente la protección y transmisión de los patrimonios culturales a fin de elevar la influencia internacional de las civilizaciones del Sur Global e inyectar energía duradera a la diversidad civilizatoria global. Se implementará conjuntamente la Iniciativa para la Civilización Global promoviendo conceptos civilizatorios inclusivos en plataformas como la ONU y ampliando la voz e influencia de los países en desarrollo en el diálogo civilizatorio global. Se profundizará asimismo la cooperación en juventud y educación, formando una nueva generación del Sur Global que integre las tradicionales nacionales con una visión multicultural, consolidando bases duraderas para la armonía civilizatoria y proporcionando impulso prolongado a la modernización del Sur Global.

Conclusión

La cooperación del BRICS constituye un motor estratégico que impulsa el avance conjunto de las naciones del Sur Global, ofreciéndoles una ruta práctica esencial para alcanzar la prosperidad compartida; la extensión de los mecanismos y proyectos específicos del BRICS representa, además, una prueba histórica del ascenso colectivo del Sur Global como fenómeno trascendental.

Con su reciente expansión, el mecanismo BRICS ha inaugurado una nueva etapa: la era de la “cooperación del BRICS ampliado”. Esta cooperación posee una representatividad geográfica más amplia y una mayor diversidad cultural. Tiene el potencial de redefinir el papel histórico de los países del Sur Global y ofrecerles una vía de transformación para que estas naciones pasen de la periferia al centro. Sobre esta base, la cooperación “BRICS Plus” amplifica aún más el papel de liderazgo de los BRICS entre las naciones del Sur Global. Este enfoque, no solo encarna el espíritu de igualdad en la cooperación Sur-Sur, sino que también inyecta nuevo dinamismo a la construcción de un orden mundial más justo y equitativo.

De cara al futuro, la cooperación BRICS impulsará, sin duda alguna, la reforma de la gobernanza global, promoverá el intercambio y aprendizaje recíproco entre civilizaciones, fortalecerá integralmente las capacidades de las naciones del Sur Global y acelerará la modernización del Sur Global. Confiamos en que los países del BRICS mantendrán su postura abierta e inclusiva, congregando las fuerzas del Sur Global y escribiendo juntos un nuevo capítulo en la construcción de una comunidad de futuro compartido para la humanidad.



Nota explicativa y Agradecimientos

El grupo de trabajo responsable del informe de think tank titulado *La “Cooperación BRICS” impulsa el avance conjunto del Sur Global* está encabezado por Fu Hua, presidente de la Agencia de Noticias Xinhua y director del Comité Académico del Think Tank de Alto Nivel del Estado de Xinhua como jefe del Grupo. Le acompañan Lyu Yansong, editor jefe de la Agencia de Noticias Xinhua, como subjefe del grupo, y Ren Weidong, subeditor jefe de Xinhua, como subdirector ejecutivo del referido grupo.

El grupo de trabajo también está integrado por Liu Gang, Xue Ying, Liu Hua, Fan Yu, Jiang Jiang, Long Shengdong, Li Feihu, Li Tao, Tan Linmao, Yang Delong y Zhao Yixuan.

El proyecto, iniciado en la primavera de 2025, se completó tras varios meses de trabajo que incluyeron entrevistas, investigación, redacción, revisión y corrección de pruebas. Durante el proceso de redacción y publicación del informe, el grupo de trabajo investigativo llevó a cabo entrevistas con instituciones como el Instituto de Estudios Internacionales de China, la Academia de Comercio Internacional y Cooperación Económica de China del Ministerio de Comercio de China, el Instituto de Economía y Política Mundial de la Academia de Ciencias Sociales de China, así como el Instituto de Estudios sobre Rusia, Europa del Este y Asia Central de la misma academia. Asimismo, se consultaron las opiniones de académicos expertos de entidades como la Universidad de Beijing y la Universidad Renmin de China. El equipo de trabajo expresa su más sincero agradecimiento a todas las entidades e investigadores que brindaron su valiosa colaboración.

