

基本实现中国式现代化的关键阶段

——“十五五”时期中国经济社会发展的战略擘画

中央党史和文献研究院国家高端智库

新华社国家高端智库

2025年11月

目 录

引 言	1
第一章 历史方位：夯实基础、全面发力的关键时期	3
一、中国共产党治国理政的鲜明特点和独特优势	4
二、“十四五”时期中国经济社会发展的重大成就	11
三、“十五五”时期中国经济社会发展的战略部署	20
第二章 根本遵循：中国经济社会发展的基本原则	25
一、坚持党的全面领导	26
二、坚持人民至上	29
三、坚持高质量发展	32
四、坚持全面深化改革	35
五、坚持有效市场和有为政府相结合	39
六、坚持统筹发展和安全	42
第三章 全球赋能：世界和平与发展的推动力量	46
一、提供世界发展新机遇	47
二、增进国际共同安全	52

三、引领全球治理体系变革完善	56
四、书写人类文明共同繁荣新篇	59
五、推动构建人类命运共同体	63
结 语	68
编写说明与致谢	71

引言

站在历史的长河边回望，中国国民经济和社会发展规划犹如一部镌刻着文明密码的鸿篇巨制。自1953年肇始，历经70余载春秋，以十四个五年规划（计划）为刻度，丈量着一个古老民族走向复兴的铿锵步伐。今天，站在全面建设社会主义现代化国家的新起点上，中国共产党二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议，不仅承载着中国式现代化承前启后的时代使命，更在百年变局与科技革命的激荡中，为人类社会探索可持续发展新范式提供了东方智慧。这一跨越时空的发展蓝图，既是解码中国发展奇迹的基因图谱，更是推动全球治理体系变革的中国力量。

“十五五”时期是中国2035年基本实现社会主义现代化的关键一程。回溯历史长河，从“一五”计划奠基工业体系，到“十四五”规划开启高质量发展新征程，中国式规划始终以战略定力穿越周期波动，以制度韧性应对时代变局。在“十四五”开局起步、积蓄动能的基础上，“十五

五”将以科技创新为新引擎，以新质生产力为突破口，推动中国高质量发展迈上新的台阶，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

当前，百年未有之大变局加速演进，面对纷繁复杂的国际国内形势，中国将继续以五年规划特有的系统性思维破解全球难题，兼顾中国之需与世界之盼。习近平主席强调：“中国扩大高水平开放的决心不会变，同世界分享发展机遇的决心不会变，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢方向发展的决心不会变。”这是中国向世界的郑重承诺。在这场充满不确定性的世纪变局中，“十五五”规划的制定和实施，将使中国继续成为世界和平与发展的助推器、稳定锚，为世界提供稳固、持续的确定性。

当“十五五”时期中国经济社会发展的战略擘画在时代面前徐徐呈现，我们要凝神品读的，不仅是墨迹勾勒的发展轨迹，更是那笔墨深处奔涌的胸怀天下的中国智慧、中国精神、中国情怀。

第一章

历史方位：夯实基础、全面发力的关键时期

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。

——中国共产党第二十届中央委员会
第四次全体会议公报

2025年10月20日至23日，中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议在北京举行，全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》。这是一次承前启后的重要谋划。

2017年召开的中国共产党第十九次全国代表大会，总结新中国现代化建设的进程和成就，规划了未来发展的路线图和时间表。这就是，从

2020年到2035年，在全面建成小康社会的基础上，再奋斗15年，基本实现社会主义现代化。

这15年经历3个五年规划期，分别是2021年至2025年实行《国民经济和社会发展第十四个五年规划》（简称“十四五”规划），2026年至2030年实行《国民经济和社会发展第十五个五年规划》（简称“十五五”规划），2031年至2035年实行《国民经济和社会发展第十六个五年规划》（简称“十六五”规划）。在基本实现中国式现代化的新征程中，3个规划各有不同的阶段特征，“十四五”开局起步，“十六五”决战决胜，处于其中的“十五五”正是承上启下的关键5年，需要夯实基础、全面发力，确保2035年奋斗目标取得决定性进展。

一、中国共产党治国理政的鲜明特点和独特优势

实现现代化是近代以来中国人民的不懈追求。新中国成立后，以科学制定和接续实施五年规划（计划）指导经济社会发展，是中国共产党

领导人民探索建设中国式现代化得出的治国理政重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。从1953年起，新中国开始实行“五年计划”，2006年改称“五年规划”，除了1963—1965年国民经济调整时期外，至今已经编制实施了14个五年规划（计划）。一代代共产党人孜孜以求、接续奋斗，建设社会主义现代化国家的意志和决心始终不移。

（一）十四个五年规划的壮阔历程

从“一五”计划开始，中国进入有计划、大规模的经济建设阶段。经过“一五”到“五五”5个五年计划，中国发挥社会主义集中力量办大事的制度优势，在“一穷二白”的条件下，较快建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，改善人民生活，提升国际地位，为独立自主、接续不断的快速发展奠定了牢固的物质技术基础。

“六五”到“十二五”期间，中国大踏步走在改革开放和社会主义现代化建设的伟大征程上。深化经济体制改革，探索市场经济条件下五

年规划（计划）的功能定位，更加注重规划的宏观性和战略性。经过这7个五年规划（计划），实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制的历史性转变，极大地解放和发展了社会生产力，深刻改变了十几亿人民的生活水平和精神面貌。中国经济总量跃升并稳居世界第二，实现了从解决人民温饱问题到总体实现小康社会、再迈向全面建设小康社会的巨大发展成就。

中国特色社会主义进入新时代，中国由高速增长阶段转向高质量发展阶段，五年规划更加注重经济结构优化、注重质量和效益。经过“十三五”和“十四五”，中国经济总量从不到70万亿元增加到超过130万亿元，全面建成小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现伟大复兴的光明前景。今天，中国比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。

14个五年规划（计划）接续实施，中国经济社会发展成就显著，综合国力迅速提升，人民生活水平大幅改善，创造了世所罕见的经济快速发展和社会长期稳定奇迹，展现、见证和标识了中国式现代化的非凡历程和显著成就。中国国内生产总值（GDP）按不变价计算，2023年比1952年增长223倍；人均GDP2023年比1952年实际增长89倍。中国经济体量从规模小、占世界经济比重低，增长到如今稳居世界第二大经济体，经济总量占世界的比重超过17%。五年规划（计划）的编制和实施，不仅展现着中国特色社会主义制度解放和发展生产力的显著优势，更潜藏着中国实现现代化和经济社会持续健康稳定发展的成功密码。

（二）编制和实施五年规划的宝贵经验

中国科学编制和接续实施14个五年规划（计划）的丰富实践，积累了有计划、分步骤、动态调整推进经济社会发展的宝贵经验。

一是编制和实施五年规划（计划）要坚持中国共产党领导，牢牢把握前进的方向目标，体现

党的创新理论、发展理念和现代化的宏图远略。这方面已经形成完整的制度安排，即由党的中央全会提出规划建议，国务院编制规划纲要，全国人大审查批准后向社会公布实施。中国共产党通过编制中长期发展战略、五年规划、年度计划等，合理确定长中短期目标任务，相互衔接、有序实施，一张蓝图绘到底。

二是编制和实施五年规划（计划）要坚持保障和改善民生，站在人民立场考虑问题，注重解决每一个发展阶段人民群众最急最忧最盼的紧迫问题。从广大群众在就业、教育、社保、住房、医疗、养老、婚嫁、生育、托幼等方面的实际需要入手，一件件梳理、一条条研究、一项项规划。从解决温饱，到实现小康，再到稳步推动共同富裕，中国式现代化以完成一个个五年规划（计划）为节奏和节点，一步步回应人民对美好生活的向往。

三是编制和实施五年规划（计划）要强化系统观念，坚持全面规划和突出重点相互协调，坚持以重点突破带动整体推进，在整体推进中实现

重点突破。统筹谋划各个层次、各个环节改革，既要明确总体方案、时间表和路线图，又要明确战略重点、优先顺序、主攻方向，加强各项改革举措配套衔接、良性互动。

四是编制和实施五年规划（计划）要坚持开门问策、集思广益，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，具有广泛参与性。在制定规划的过程中，党重视通过各种形式广泛征求各地区各部门、专家学者、干部群众、党外人士等各方面意见建议。这些年规划建议制定还拓展了网络征求意见渠道，2025年5月20日至6月20日，“十五五”规划建议起草工作累计收到网络建言311.3万余条。征求意见稿形成后，各地区各部门各方面提出修改意见2112条，其中21.4%为文件起草组吸收。规划建议制定过程成为全过程人民民主的生动实践。

（三）世界现代化史上的独特实践

中国持续制定实施中长期规划以推动现代化进程，这是世界现代化史上的独特景观。放眼世界，制定中长期规划并非中国独有，历史上苏

联、法国、日本、印度、韩国等一些国家都曾制定和实施中长期经济社会发展规划，但像中国这样朝着既定目标持续制定和接续实施中长期规划并取得巨大成功者，则极为罕见。

曾有外国政要这样评价中国的五年规划：它一以贯之的精细制定、强力执行，保障了中国经济社会持续稳定向好发展。南非前外交官格特·格罗布勒（Gert Grobler）认为：“作为一种极具适应性的战略工具，五年规划巧妙地平衡了政策的连续性与灵活性，并将中央指导与地方实践相结合，从而有力地保障了国家的长期稳定与核心竞争力。可以说，五年规划正是理解中国的发展路径及其全球角色演变的一把钥匙。”一些国外人士羡慕中国政府可以规划未来5年、10年甚至几十年、上百年的发展蓝图并压茬推进、稳步实现，感叹在他们本国体制下这很难设想，更无法做到。

可以说，中国式现代化，以其成就和影响改变和重塑了世界经济版图；更以其方式和进程成为世界现代化征途上的独特实践，推动人类朝着

实现新型文明形态的未来迈进。

二、“十四五”时期中国经济社会发展的重大成就

“十四五”时期（2021-2025年），中国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，中国迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就。中国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，国家文化软实力和中华文化影响力大幅提升，在全面建设社会主义现代化国家的壮阔征程上迈出了坚实有力的一步。

（一）经济高质量发展迈上新台阶，综合国力持续跃升

“十四五”期间，中国经济顶住了压力、增加了规模、提升了质量，为中国信心筑起最坚实的基座。

一是经济实力显著增强。中国经济总量连续

跨越 110 万亿元、120 万亿元、130 万亿元大关，2025 年预计达到 140 万亿元左右，5 年年均增长 5.5%，增量预计超过 35 万亿元。2024 年人均 GDP 达 13445 美元，位居中等偏上收入国家前列。

二是产业升级成效显著。传统产业焕新升级，新兴产业加速培育，制造业结构更加优化。以新产业新业态新商业模式为代表的“三新”经济不断为高质量发展注入新动能。新能源汽车、光伏、风电等新兴产业规模全球领先，建成全球最大、覆盖最广的网络基础设施。

三是世界贡献日益凸显。当前，中国占世界经济总量的 17% 左右，增速在世界主要经济体中名列前茅，对世界经济增长的年均贡献率保持在 30% 左右，是世界经济发展最稳定、最可靠的动力源。

（二）科技创新实现重大突破，创新驱动成效显著

“十四五”期间，中国加快实现高水平科技自立自强，创新驱动的强劲动力日益显现，社会

创新活力奔涌。

一是科技创新实力显著提升。中国在全球科技创新版图中快速崛起，创新指数排名跃升至全球第10位，高新技术企业超过50万家，全球百强科技创新集群数量达26个，位列全球第一。高端装备、能源、航天等领域实现一批“从0到1”的突破，“上天入海”等大国重器频频亮相，人工智能、量子通信、高端芯片等前沿领域创新硕果累累，杭州“六小龙”等一批科技企业“出圈”。中国正从全球制造中心大步迈向全球创新中心。

二是研发投入强度更高。构建支持全面创新体制机制，全社会创新创造活力进一步激发。2024年，全社会研发经费投入达到3.6万亿元，研发投入强度提高到2.68%，接近经济发展与合作组织（OECD）国家平均水平，稳居全球第二。

三是创新成果驱动提升新质生产力。截至2025年6月，中国国内发明专利有效量达501万件，每万人口高价值发明专利拥有量达15.3件。

抓住创新这个牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”，一批高价值专利在高端化、智能化、绿色化场景中加速落地，带动产业不断向中高端转型升级，新质生产力不断培育壮大。

（三）全面深化改革纵深推进，对外开放水平不断提高

“十四五”时期，中国推动改革全面发力、多点突破、纵深推进，推动形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局。

一是市场化改革全面深化。扎实推进高水平社会主义市场经济体制构建，坚持和落实“两个毫不动摇”。出台实施民营经济促进法，市场准入负面清单不断缩减，营商环境持续优化，产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场基础制度更加完善。全国统一大市场建设效能加速释放，要素市场化配置改革加速推进，超大规模市场优势充分发挥。

二是制度型开放迈出关键步伐。自贸试验区等制度型开放“试验田”不断开花结果，形成覆盖全国东南西北中的改革开放新格局和近200项

制度创新成果。积极参与国际规则制定，持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，外资准入负面清单大幅缩减，电信、医疗、教育等服务业领域开放试点稳步推进，制造业外资准入限制全部“清零”，连续多年举办进博会、广交会、服贸会、消博会。“与中国同行就是与机遇同行，相信中国就是相信明天”，正在成为更广泛的国际共识。

三是多元化贸易格局加速形成。高质量共建“一带一路”取得长足进展，成为150多个国家和地区的主要贸易伙伴，货物贸易总额连续多年稳居世界第一，吸引外资和对外投资居世界前列。与东盟、拉美、非洲、中亚等新兴市场进出口年均增长10%以上。中欧班列通达欧洲26个国家200多个城市，累计开行量突破11万列。

（四）民生福祉显著提升，社会事业欣欣向荣

“十四五”时期，中国始终坚持以人民为中心的发展思想，让发展成果更多更公平惠及全体人民，一项项经济社会发展成果，书写在物阜民

丰、万家灯火中，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

一是就业与社会保障体系更加健全。稳就业被摆在更加突出的位置，从中央层面为促进高质量充分就业作出顶层设计，一系列就业支持政策陆续出台。每年城镇新增就业稳定在1200万人以上，2024年末中国就业总量7.34亿人，居民人均可支配收入增加至4.1万元。持续深化社保改革，多层次保障体系更加健全，基本养老保险参保人数超10亿，基本养老保险、基本医疗保险参保率逾95%，建成世界上规模最大的社会保障体系。

二是教育医疗资源扩容提质。建成世界上规模最大的教育体系、医疗卫生体系，义务教育巩固率 and 基本医疗保险参保率都在95%以上。各级教育普及程度达到或超过中高收入国家平均水平，进城务工人员随迁子女在公办学校就读或享受政府购买学位比例达到97%，新增劳动力平均受教育年限超过14年。全国跨省异地就医直接结算从无到有、惠及4亿多人。2024年中国居

民人均预期寿命达到79岁，在53个中高收入国家中排在第4位。

三是乡村振兴与共同富裕扎实推进。全面建成小康社会，历史性解决绝对贫困问题。脱贫地区农村居民人均可支配收入增加近40%，超过17000元。农业现代化取得重要进展，农村集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革等试点有序推进，城乡融合发展机制逐步完善。

（五）绿色发展更加充分，美丽中国画卷不断绘就

“十四五”时期，中国发展的绿色基底愈发鲜明，青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国画卷徐徐铺展。

一是绿色低碳转型成效显著。着力推动减污降碳协同增效，建成全球规模最大的碳排放权交易市场和清洁电力供应体系。中国成为全球能耗强度下降最快的国家之一，单位GDP能耗累计降低11.6%，相当于减少11亿吨二氧化碳排放量。清洁能源快速发展，构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系，全社会消费的每3度电

中就有1度是绿电。

二是生态环境质量持续改善。持续推进蓝天、碧水、净土保卫战，创造了最大发展中国家在经济社会快速发展的同时有效保护生态环境的成功实践。森林覆盖率超25%，贡献了全球新增绿化面积的1/4，增绿全球最多。

三是绿色经济成为新增长极。中国不断以产业“含绿量”提升发展“含金量”，将绿色发展打造为经济发展的新引擎、外贸发展的新动能。包括新能源汽车、光伏、锂电池“新三样”产品在内的优势产业不断壮大，持续丰富全球绿色产品供给。中国生产全球70%以上的锂电池，提供全球70%的光伏组件和60%的风电装备。

（六）国家安全更加稳固，风险防线不断筑牢

“十四五”时期，中国坚持总体国家安全观，强化高质量发展和高水平安全良性互动，有效筑牢国家安全屏障。

一是粮食和能源安全底线进一步筑牢。将粮食、能源综合生产能力指标纳入安全保障类指

标。粮食生产连获丰收，2024年全国粮食产量首次突破1.4万亿斤大关，人均粮食占有量超过500公斤，高于国际公认的400公斤安全线。原煤、原油、天然气产量平稳增长，新能源产业发展成效突出，建成全球门类最全、规模最大的能源体系。

二是产业链供应链韧性显著增强。制造业门类齐全优势更加明显，制造业增加值增量预计达到8万亿元，对全球制造业增长贡献率超过30%，总体规模连续15年保持全球第一。在半导体、工业软件等重点领域加快补链强链，更多领域从量变到质变、从中低端到中高端、从追赶者到领跑者转变的步伐加快。

三是国家安全体制机制不断完善。国家安全体系“四梁八柱”基本形成，国家安全能力显著增强，成功应对多起重大公共安全事件。中国是国际社会公认的最有安全感的国家之一，筑牢了中国社会长期稳定基石。近两年来中国旅游的海外民众日益增多，切身感受到真实的中国，越来越多外国网民也摒弃“中国偏见”，愈发认可和

赞赏现代、友善、和平、进步、安全的中国。

三、“十五五”时期中国经济社会发展的战略部署

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。这一时期，中国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。同时，中国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。中国将坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

“十五五”时期经济社会发展的主要目标是：高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。在此基础上再奋斗5年，到2035年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

（一）高质量发展取得显著成效

建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业。加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴，提升农业综合生产能力和质量效益。优化区域经济布局，促进区域协调发展。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，优化重大生产力布局，

发挥重点区域增长极作用，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。经济增长保持在合理区间，居民消费率明显提高。

（二）科技自立自强水平大幅提高

加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，不断催生新质生产力。加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设。

（三）进一步全面深化改革取得新突破

建设强大国内市场，加快构建新发展格局。大力提振消费，扩大有效投资。加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力。坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用。充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制。稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循

环，以开放促改革促发展，高水平对外开放体制机制更加健全。

（四）社会文明程度明显提升

激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，扎实推进文化强国建设。文化自信更加坚定，国家软实力持续提高。

（五）人民生活品质不断提高

加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。促进高质量充分就业，完善收入分配制度，办好人民满意的教育，健全社会保障体系，推动房地产高质量发展，加快建设健康中国，促进人口高质量发展，稳步推进基本公共服务均等化。

（六）美丽中国建设取得新的重大进展

加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，加快建设新型能源体系，积极稳妥推进和实现碳达峰，主要污染物排放总量持续减少，加快形成绿色生产生活方式。

（七）国家安全屏障更加巩固

推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国。坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。

第二章

根本遵循：中国经济社会发展的基本原则

“十五五”时期经济社会发展必须遵循以下原则，坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。

——中国共产党第二十届中央委员会
第四次全体会议公报

实现“十五五”时期主要目标，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，关键是要深刻把握、深入落实“六个坚持”重要原则。“六个坚持”重要原则深刻阐明了“十五五”时期中国推动经济社会发展的根本保证、价值追求、首要任务、根本动力、战略途径、重要保障，是改革开放以来特别是新时代经济社会发展经验的科

学总结，彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，为中国经济社会发展提供了根本遵循。

一、坚持党的全面领导

办好中国的事，关键在中国共产党，这一点已经被历史充分证明。国家治理是一个复杂的系统，必须有一个总揽全局、协调各方的领导核心。这就像一盘大棋局，中国共产党是坐镇中军帐的“帅”，车马炮各展其长，才能大局分明。中国共产党长期执政，能够避免西方多党制下相互纷争掣肘、利益集团偏私、政策短视、朝令夕改等缺陷，为中国经济社会长期发展提供重要“稳定锚”。中国共产党对经济工作的领导，重在顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进、督促落实，有效发挥把方向、管大局、保落实作用。

坚决维护党中央集中统一领导。坚持党的领导，首先要坚持党中央集中统一领导。事在四方，要在中央，党和国家大政方针的决定权在党

中央。“十四五”时期，中国经历了新冠肺炎疫情的重大考验。正是以习近平同志为核心的党中央统揽全局、果断决策，领导组织党政军民学、东西南北中大会战，全国迅速形成统一指挥、全面部署、立体防控的战略布局，才能迅速有效遏制疫情大面积蔓延，最大限度保护人民生命安全和身体健康，赢得抗击世纪疫情的重大胜利。“十五五”时期，党中央将坚持对经济社会发展的集中统一领导，进一步完善重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力，把握方向、协调各方，为实现经济社会发展目标提供坚强保证。

把党的领导贯穿各方面全过程。坚持党的全面领导，不是空洞的、抽象的，而是要体现到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等各方面。党对经济社会发展的领导，重在顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进、督促落实，有效发挥把方向、管大局、保落实作用。“十四五”时期头一年，中国宣布脱贫攻坚战取得全面胜利，创造了人类历史上的伟大奇迹。党中央制定精准扶贫大战略，五级书记共

抓扶贫，全国累计选派 25.5 万个驻村工作队、300 多万名第一书记和驻村干部，共产党员始终奋战在脱贫攻坚主战场、第一线。正是由于始终坚持党的领导，广大党员干部群众艰苦奋斗，才能完成这一艰巨任务。“十五五”时期，中国将坚持把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，强化干部教育培训和实践锻炼，不断提高各级党组织和广大党员干部特别是领导干部谋改革、抓发展的能力和水平。

坚定不移推进党的自我革命。勇于自我革命是中国共产党的鲜明品格。中国共产党肩负强国建设、民族复兴的历史使命，总是以时代发展要求审视自己，以强烈忧患意识警醒自己，以自我革命精神锻造自己，不断提高自己的领导能力和执政水平。坚持以党的自我革命引领社会革命，这既是中国共产党的显著特点，也是中国共产党能够始终充满蓬勃生机和旺盛活力的秘诀所在。“十五五”时期，中国将深入推进新时代党的建设新的伟大工程，持之以恒推进全面从严治党，不断进行自我革命。中国将继续深化党的建设制

度改革，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，狠刹各种不正之风，健全政治监督具体化、精准化、常态化机制，建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制，完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制，完善党和国家监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督。

二、坚持人民至上

人民是历史的创造者，群众才是真正的英雄，这是唯物史观的基本观点，也是历史前进的基本规律。中国共产党作为马克思主义政党，除了人民利益之外没有任何自己的特殊利益，人民立场是中国共产党的根本政治立场。从历史来看，中国共产党来自人民，为人民而生，因人民而兴，始终与人民心心相印、同甘共苦。面向未来，中国共产党的一切执政活动，中国的一切发展，都必须坚持人民至上。

尊重人民主体地位。人是生产力中最活跃的因素，人民的首创精神最为宝贵。当代中国经济快速发展、社会长期稳定的“两大奇迹”，归根

结底都是人民创造的。“十五五”时期，中国将继续站稳人民立场、把握人民愿望、尊重人民创造、集中人民智慧，贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，努力激发全社会干事创业、创新创造活力，最大限度调动起广大人民群众投身经济社会发展的积极性、主动性、创造性。中国将健全全过程人民民主制度体系，加强人民当家作主制度建设，健全协商民主机制，健全基层民主制度，完善发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用的政策举措。

在发展中保障和改善民生。实现人民对美好生活的向往，让老百姓过上好日子，是中国共产党矢志不渝的奋斗目标。中国坚持发展成果必须由人民共享，使国家发展“大图景”与人民群众“小目标”同频共振。中国已建成世界上规模最大的社会保障体系，特别是3.28亿人按月领取养老金，阻断了一些国家常见的“老年贫困”风险。中国建成了全球最大的医疗卫生体系，推动优质医疗资源下沉和区域均衡布局，超过90%的家庭能够在15分钟内到达最近的医疗点。“十五

五”时期，中国将坚持尽力而为、量力而行，加大保障和改善民生力度，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，继续解决好就业、医疗、教育、养老等人民最关心最直接最现实的利益问题。中国将加快建设健康中国，进一步提高人均预期寿命和人民健康水平，积极为群众提供公平可及、系统连续和优质高效的健康服务。

扎实推进全体人民共同富裕。发展总是有先有后，不可能齐步走。面对这一看似自然的进程，中国没有像一些国家那样选择性无视，而是坚定地伸出了扶助之手。在中国共产党领导下，全国9899万农村贫困人口彻底摆脱贫困，不落一户、不落一人。全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征，与西方资本至上、贫富分化的现代化截然不同。“十五五”时期，中国将进一步完善收入分配制度，积极构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节，规范收

入分配秩序和财富积累机制，多渠道增加城乡居民财产性收入，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入。中国将加快农业农村现代化，统筹建立常态化防止返贫致贫机制，扎实推进乡村全面振兴，提升农业综合生产能力和质量效益，提高强农惠农富农政策效能，推进宜居宜业和美乡村建设。

三、坚持高质量发展

经济发展不是线性上升的，而是一个螺旋式上升的过程，量积累到一定阶段，必须转向质的提升，这是基本规律。上世纪60年代以来，全球100多个中等收入经济体中，只有十几个成功进入高收入经济体，根本原因就在于，大多数国家在经历高速增长阶段后，没有成功实现从量的扩张转向质的提高。当前，中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。

以新发展理念引领发展。坚持高质量发展，首先要完整、准确、全面贯彻新发展理念。新时

代以来，中国共产党深刻总结国内外发展经验教训和发展大势，创造性提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，科学回答了中国发展面临的一系列理论和实践问题。创新是引领发展的第一动力，协调是持续健康发展的内在要求，绿色是永续发展的必要条件，开放是国家繁荣发展的必由之路，共享是中国特色社会主义的本质要求。在新发展理念引领下，中国经济实现了重大跨越。2012年至2024年，中国国内生产总值从54万亿元增长到近135万亿元，年均增长6%，接近世界经济年均增速的两倍。“十五五”时期，中国将继续扎扎实实贯彻新发展理念，坚持以新发展理念引领改革与发展，加快构建新发展格局。中国将推动重点传统产业提质升级，发展先进制造业，初步预估未来5年会新增10万亿元左右市场空间。打造新兴支柱产业，加快战略性新兴产业集群发展，将催生数个万亿级市场。实施服务业扩能提质行动，加快促进经济生态重塑优化，打开经济增长新空间。加强基础设施统筹规划，适度超前建设新型基础设施，推动基础

设施互联互通、协同融合、安全高效发展。

因地制宜发展新质生产力。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。当前，新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。“十五五”时期，中国将着力健全因地制宜发展新质生产力体制机制，推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级，抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，完善新型举国体制，加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，前瞻布局未来产业，推动生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。中国将健全相关规则和政策，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，促进各类先进生产要素向发展新质生产力

集聚，大幅提升全要素生产率。中国将深入推进数字中国建设，促进实体经济和数字经济深度融合，全面实施“人工智能+”行动，全方位赋能千行百业。

各领域体现高质量发展要求。高质量发展是当前乃至更长时期中国经济社会发展的主题，关系中国社会主义现代化建设全局。高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求；不只是对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求；不是一时一事的要求，而是必须长期坚持的要求。“十五五”时期，中国将以习近平经济思想为指导，积极推动各方面体制机制高质量建设，着力消除制约高质量发展的因素，完善推动高质量发展的考核评价体系，将高质量发展的要求体现到经济、政治、文化、社会、生态等各领域各方面。

四、坚持全面深化改革

改革开放，是中国式现代化的壮阔征程中最显著的特征、最壮丽的气象。在中国面临何去何

从的重大历史关头，1978年中国共产党十一届三中全会开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。2013年中国共产党十八届三中全会开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了改革开放全新局面。2024年中国共产党二十届三中全会，擘画了以进一步全面深化改革推进中国式现代化的宏伟蓝图。中国抓住历史变革时机，大胆地试，勇敢地改，不断推进各方面体制机制改革，取得举世瞩目的成就，用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程。“十五五”时期，是全面完成中国共产党二十届三中全会部署进一步全面深化改革任务的关键阶段，中国将坚定不移用全面深化改革的办法解决发展中的问题，坚决破除体制机制障碍，不断解放和发展社会生产力，为中国式现代化持续注入强劲动力。

突出经济体制改革这个重点。全面深化改革是一项复杂的系统工程，经济体制改革是全面深化改革的重点。经济体制改革对其他方面改革具有重要影响和传导作用，重大经济体制改革的进

度决定着其他方面很多体制改革的进度，具有牵一发而动全身的作用。“十五五”时期，中国将牢牢抓住经济体制改革这个“牛鼻子”，大力推动重点领域和关键环节改革，特别是突出抓好坚持和落实“两个毫不动摇”、构建全国统一大市场、完善市场经济基础制度、健全因地制宜发展新质生产力体制机制、深化财税金融体制改革、完善强农惠农富农支持制度、稳步扩大制度型开放等重点改革任务。

构建支持全面创新体制机制。创新是引领发展的第一动力，全面深化改革必须突出创新在现代化建设中的核心地位。“十五五”时期，中国将注重构建支持全面创新体制机制，着力统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力。在教育体制改革方面，分类推进高校改革，建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式，超常布局急需学科专业；完善高校科技创新机制，提高成果转化效能。在科技体制改革方面，加强国家战略科技力量建设，优化

国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局，健全重大科技任务组织机制，改进科技计划管理，强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局；强化企业科技创新主体地位，建立培育壮大科技领军企业机制。在人才发展体制机制改革方面，加快建设国家战略人才力量，提高各类人才素质；完善青年创新人才发现、选拔、培养机制，更好保障青年科技人员待遇；强化人才激励机制，坚持向用人主体授权、为人才松绑；完善海外引进人才支持保障机制。

全面协调推进各方面改革。改革开放是一场深刻而全面的社会变革，全面深化改革是全方位的改革。“十五五”时期，中国将以经济体制改革为牵引，进一步协调推进政治、文化、社会、生态文明等各领域全面深化改革。在民主和法治领域改革方面，健全全过程人民民主制度体系、完善中国特色社会主义法治体系。在文化体制改革方面，推动理想信念教育常态化制度化，优化文化服务和文化产品供给机制，健全网络综合治

理体系，推进国际传播格局重构。在健全保障和改善民生制度体系方面，完善收入分配制度，优化创业促进就业政策环境，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，加快构建房地产发展新模式，深化医药卫生体制改革，健全人口发展支持和服务体系。在生态文明体制改革方面，完善生态文明基础体制，健全生态环境治理体系，健全绿色低碳发展机制。

五、坚持有效市场和有为政府相结合

长期以来，很多人认为中国取得巨大发展成就的原因，仅仅是由于奉行了市场经济。但是，我们可以思考一下，世界上奉行市场经济的国家比比皆是，为什么没有一个可以像中国这样保持如此长时间的、稳定的、高速的发展？真正的秘诀不是简单实行了市场经济，而在于中国把市场经济的优势和社会主义制度的优势结合起来，创造了社会主义市场经济体制，既充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，又更好发挥政府作用，从而极大解放和发展了社会生产力。

把处理好政府和市场关系放在重要位置。如何处理政府与市场的关系，是国家发展面临的重要课题。“十五五”时期，中国将把处理好市场和政府关系放在重要位置。一方面，尊重和发挥市场在资源配置中的决定性作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化；另一方面，更好发挥政府作用，更好维护市场秩序、弥补市场失灵，畅通国民经济循环，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。中国政府将坚持有所为、有所不为，着力解决好缺位、越位问题。有所为，就是不断建设法治经济、信用经济，完善市场规则并带头遵守规则，通过坚决惩治腐败、保障公共安全等优化市场环境，着力矫正市场失灵，规范竞争秩序，使全国统一大市场成为各类经营主体公平竞争的大舞台。有所不为，就是尊重和发挥市场在资源配置中的决定性作用，防止对微观主体活动的不当干预，不搞地方保护主义和自我小循环。政府行为越规范，市场作用就越有效。

构建全国统一大市场。市场是最稀缺的资

源。建设全国统一大市场，是形成“有效市场”、构建新发展格局的需要。“十五五”时期，中国将聚焦重点难点集中攻关，以更加有力有效的改革举措，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，努力建设强大国内市场。中国将坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。中国将积极推进统一市场基础制度，特别是实现产权保护、公平竞争、质量标准等制度的统一；统一市场基础设施，打通物流、资金流、信息流，健全现代商贸流通体系；统一政府行为尺度，在推动经济发展特别是招商引资时明确哪些能干哪些不能干；统一市场监管执法，明确市场监管行政处罚裁量基准，一把尺子量到底；统一要素资源市场，促进自由流动、高效配置，减少资源错配和闲置浪费；持续扩大开放，实行对内对外开放联通，不搞封闭运行。

健全宏观经济治理体系。科学的宏观调控、

有效的政府治理是实现“有为政府”的基本要求。“十五五”时期，中国将积极健全宏观经济治理体系，完善宏观调控制度体系，拓展政策空间，创新治理工具，增强宏观政策取向一致性，努力提升宏观经济治理效能。中国将构建国家战略制定和实施机制，健全国家经济社会发展规划制度体系，健全专家参与公共决策制度；深化财税体制改革，健全预算制度，健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系；深化金融体制改革，加快完善中央银行制度，健全投资和融资相协调的资本市场功能，制定金融法，完善准入前国民待遇加负面清单管理模式；完善实施区域协调发展战略机制，构建优势互补的区域经济布局和国土空间体系。

六、坚持统筹发展和安全

安全是人类生存和发展的首要条件。纵观世界各国建设发展进程，没有国家安全就没有国家发展。许多国家由于社会动乱、政局动荡，不仅

丧失了发展机遇，也给这些国家的人民带来深重灾难。发展离不开安全，安全也离不开发展。发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮。发展解决的是动力问题，是推动国家和民族赓续绵延的根本支撑；安全解决的是保障问题，是确保国家和民族行稳致远的坚强柱石。它们犹如一枚硬币的两面，紧密相关、缺一不可，从来都是相依而生、存亡与共的。

坚决维护社会大局稳定。国家安全、社会稳定是中国式现代化行稳致远的重要基础。中国致力于建设一个现代化的社会，既充满活力，又拥有良好秩序。“十五五”时期，中国将坚决维护国家安全和社会大局稳定，更加注重深化体制机制改革，完善共建共治共享的社会治理制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动；更加注重加强基层社会治理，将矛盾纠纷化解在基层，将和谐稳定创建在基层；更加注重维护社会公平正义，保障公民人身权、财产权、人格权和基本政治权利不受侵犯；更加注重依法维护社会稳定，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体

建设，落实维护社会稳定责任制，从制度机制上积极预防化解社会矛盾，依法保障在华外国人的安全和合法权益。

确保新兴领域安全可靠。新兴领域发展源于科技的创新和应用，是国家安全的新疆域。中国高度重视新兴领域技术发展和风险防范，注重前瞻预防和约束引导，建立健全相关法律和规章制度，逐步实现敏捷治理、分类分级管理、快速有效响应。“十五五”时期，中国将持续筑牢网络、数据、人工智能安全屏障，加强网络安全体制建设，完善网络空间治理法律法规，健全网络安全等级保护、关键信息基础设施安全保护、数据安全保护等制度，防范抵御网络攻击，筑牢网络安全“防火墙”；加强人工智能治理，建立人工智能安全监管制度，加快人工智能立法进程，完善科技伦理监管规则，加强分级分类监管，加强对有关风险的动态分析、评估预警、技术攻坚，确保人工智能始终朝着不断增进人民福祉的方向发展。

完善维护国家安全体制机制。维护国家安全

体制机制是国家安全能力的重要基础。“十五五”时期，中国将全面贯彻总体国家安全观，着力完善维护国家安全体制机制，推进国家安全体系和能力现代化。中国将进一步健全国家安全体系，强化国家安全工作协调机制，完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系，健全重大风险跨部门协作相关机制等；完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系，提升国家安全工作法治化水平；完善国家安全力量布局，构建联动高效的国家安全防护体系；推进国家安全科技赋能。

第三章

全球赋能：世界和平与发展的推动力量

中方愿本着合作共赢理念，不断以中国式现代化新成就为世界发展提供新机遇，同各方一道，努力推动实现和平发展、互利合作、共同繁荣的世界现代化，更好造福各国人民。

——习近平

当前，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。但人类发展进步的大方向不会改变，世界历史曲折前进的大逻辑不会改变，国际社会

命运与共的大趋势不会改变。中国将继续坚持自信自立、开放包容、公道正义、合作共赢的方针原则，高举和平、发展、合作、共赢旗帜，推动构建人类命运共同体，为推进中国式现代化营造良好外部环境，也为世界和平发展与共同繁荣作出更大贡献。

一、提供世界发展新机遇

发展承载着人民对美好生活的向往，是人类社会永恒的主题，是解决一切问题的总钥匙。2021年，习近平主席提出全球发展倡议，凝聚发展共识，推进共同发展，助力加快落实联合国2030年议程。作为全球最大的发展中国家，中国将自身发展置于人类发展的坐标系中，以自身发展为世界发展创造新机遇。

世界经济增长的稳定锚。未来5年，世界依然会保持百年未有之大变局加速演进的总体态势，变乱交织的特点或将更为凸显。中国作为动荡世界的“稳定之锚”，不仅要心无旁骛、凝心聚力办好自身事情，还将为深刻变革的世界注入

关键且珍贵的稳定性。作为世界经济增长的最大引擎，中国每年对全球增长的贡献率达到30%左右，是150多个国家和地区的主要贸易伙伴。国际货币基金组织研究表明，中国经济每增长1个百分点，将使其他经济体的产出水平平均提高0.3个百分点。国际货币基金组织总裁格奥尔基耶娃说，中国经济稳定增长“利好全球”。“十五五”时期，中国将凭借完整的产业体系、持续高质量发展和超大规模市场，继续为全球商品、服务、资本流动提供更广阔的空间，成为经济全球化健康发展的坚定推动者。

拓展全球创新发展新空间。随着人工智能等高新技术不断发展，中国持续向世界展示未来的种种可能，为全球创新带来澎湃活力。中国是全球创新力提升最快的经济体之一，全球创新指数排名从2012年的第34位升至2025年的第10位。欧盟委员会2025年7月发布的创新综合指数显示，中国得分较2020年提高31.6个百分点，提升幅度显著高于欧美国家。从“世界工厂”到“创新高地”，中国完成了从技术引进方到创新策

源地的转变。2025年10月9日，巴西总统卢拉在比亚迪第1400万辆新能源汽车在巴西正式下线仪式上说，中国比亚迪将这里改造为生产新能源汽车的工厂，为巴西工业注入新的生命力，也让巴西拥有了更先进的汽车制造技术。越来越多跨国企业不仅把中国视为生产基地和目标市场，更把中国作为全球研发中心，利用中国大市场快速应用和迭代新技术的优势，服务企业全球布局。“十五五”时期，中国将创新发展数字贸易，有序扩大数字领域开放，提升国家创新体系整体效能，不断给世界带来更多惊喜。

推进高水平对外开放。中国将坚定不移扩大高水平对外开放，释放超大规模市场红利。中国已连续8年保持货物贸易第一大国地位，与30个国家和地区签署23个自贸协定。随着开放的大门越开越大，中国14亿多人口、超4亿中等收入群体构成的超大规模市场，释放出越发强劲的正溢出效应。德国联邦经济发展和对外贸易协会主席米夏埃尔·舒曼说：“在全球经济日益分化的背景下，中国的开放不仅为其自身发展提供动

力，也为世界其他国家带来了可预期、稳定的合作前景。”世界需要开放的中国，中国的开放也将成就更加包容、繁荣、可持续的世界。“十五五”时期，中国将继续稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，发挥好自贸试验区、自由贸易港的先行先试作用，主动对接高标准国际经贸规则，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，统筹布局建设科技创新、服务贸易、产业发展等重大开放合作平台，通过自身的高水平开放，促进全球范围内的开放合作，为构建开放型世界经济注入强大动力。

扩大国际务实合作。中国坚定倡导顺应经济全球化潮流，坚持以平等协商、互利共赢精神引领不同体量、不同制度、不同文化国家加强合作，坚决抵制“脱钩断链”“小院高墙”，积极引领建设国际合作新平台，打造全球共建共享的新高地。中国发起成立亚洲基础设施投资银行等金融合作平台，为全球互联互通提供支持；共建“一带一路”倡议成为深受欢迎的国际公共产品；中欧班列、中老铁路等一大批标志性项目有

力带动沿线国家在交通、能源、通信等领域基础设施的升级，成为推动广大发展中国家加快现代化进程的重要支撑。塞尔维亚总统武契奇在2025年10月初坐上匈塞铁路首班列车时，由衷感谢中国的合作，表示“合作不论大小，只要真诚，就会有丰硕成果”。“十五五”时期，中国将继续以高质量共建“一带一路”八项行动为指引，不断推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设，统筹巩固传统领域合作和稳步拓展新兴领域合作，继续与共建国家携手绘制联结世界、美美与共的壮阔画卷。

分享宝贵发展经验。作为全球南方一员，中国深化南南合作，致力于缩小南北差距，成立总额40亿美元的全球发展和南南合作基金，支持落实全球发展倡议相关务实合作。在基金项目下，中国与联合国开发计划署、世界粮食计划署、联合国儿童基金会、世界卫生组织等20多个国际组织在60多个国家实施了170多个项目，惠及3000多万人，实实在在地增进了当地民众福祉，为落实联合国2030年可持续发展议程注

入强大动力。“十五五”时期，中国将继续拓展全球伙伴关系网络，通过南南合作等平台，向其他发展中国家分享基础设施建设、农业发展、工业化道路等方面的成功经验，不附加政治条件，真心诚意帮助发展中国家提升自主发展能力，以实实在在的合作成果促进全球南方国家共同繁荣。

二、增进国际共同安全

安全问题事关人类前途和命运，事关世界和平与发展。中华民族是爱好和平的民族，中国是唯一将和平发展写入宪法和执政党党章、上升为国家意志的大国。2022年，习近平主席提出全球安全倡议，为消弭国际冲突根源、应对全球安全挑战、完善全球安全治理提供了新方案。中国坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，在坚定维护世界和平中谋求自身发展，又以自身发展更好维护世界和平，持续做动荡世界中的稳定力量、和平力量。

维护联合国权威和地位。当今世界发生的各

种对抗和不公，不是因为联合国宪章宗旨和原则过时了，而恰恰是由于这些宗旨和原则未能得到有效履行。联合国作为国际体系核心的地位和作用只能加强、不能削弱。中国作为联合国创始会员国和安理会常任理事国，是第一个在联合国宪章上签字的国家，迄今已缔结2.7万多项双边条约，加入600多项国际公约及修正案，参与了几乎所有政府间国际组织，是派遣维和人员最多的安理会常任理事国、联合国第二大会费和维和摊款国，中国军队参加联合国维和行动35年来累计派出维和人员5万余人次，中国“蓝盔”已经成为联合国维和行动的关键力量。“十五五”时期，中国将一如既往坚定维护联合国的地位和权威，推动各国利用联合国平台加强对话合作，协调有力行动，支持联合国在国际事务中发挥核心作用。

发挥大国独特作用。大国关系事关全球战略稳定。中国始终坚持从战略高度和长远角度看待、发展与世界大国的关系，为世界和平稳定作出应有贡献。中国始终奉行独立自主的和平外交

政策，推动构建和平共处、总体稳定、均衡发展的大国关系格局。中国坚决捍卫多边主义，坚决反对一切形式的霸权主义和强权政治，推动国际格局朝着更加公正合理的方向发展。中国促成国际和地区热点问题政治解决，支持一切致力于和平的努力。2025年10月20日，国际调解院在香港正式开业，标志着全球首个专门通过调解解决国际争端的政府间组织正式投入运营。国际调解院是由中国牵头、经各方共同协商建立的、以条约为基础的政府间国际组织。“十五五”时期，中国将继续致力于捍卫国际公平正义，维护各国人民共同利益。以和平友好方式解决国际争端，为现有国际争端解决机构和解决方式提供有益的中国智慧，充分彰显大国担当。

深化同周边国家全方位合作。周边国家与一个国家的发展繁荣密切相关。中国始终坚持与邻为善、以邻为伴，突出亲诚惠容的周边外交理念。中国坚持同周边国家深化全方位合作、加强各领域交流、共同维护和平稳定，形成务实高效的周边工作框架。截至2025年3月，中国已同

17个周边国家达成构建命运共同体共识。“十五五”时期，中国将继续以建设和平、安宁、繁荣、美丽、友好“五大家园”为共同愿景，以睦邻、安邻、富邻、亲诚惠容、命运与共为理念方针，以和平、合作、开放、包容的亚洲价值观为基本遵循，以高质量共建“一带一路”为主要平台，以安危与共、求同存异、对话协商的亚洲安全模式为战略支撑，积极打造周边命运共同体。

维护发展中国家共同利益。作为发展中国家、全球南方的一员，中国致力于共促全球南方事业，主张各国不分大小、强弱、贫富都是国际社会平等一员，在国际事务中利益共生、权利共享、责任共担。中国始终坚持拓展平等、开放、合作的全球伙伴关系，加强同发展中国家团结合作，维护发展中国家共同利益。中非合作论坛北京峰会制定了中非加强全方位合作的崭新蓝图，中阿合作论坛引领新时代中阿合作迈上了新台阶。“十五五”时期，中国将主动应对风险挑战，顺应广大发展中国家诉求，积极推动发展议题重回国际议程中心位置，支持全球南方联合自

强，加大援外力度，提供更多国际公共产品。

三、引领全球治理体系变革完善

当前，世界进入新的动荡变革期，以联合国为核心的全球治理体系走到新的十字路口。2025年9月1日，习近平主席在“上海合作组织+”会议上提出全球治理倡议，这是中国向世界贡献的又一重要公共产品，为新形势下全球治理变革指明了前进方向，体现了中国引领全球治理体系变革完善的决心与担当。中国将以自身发展理念和实践为基础，充分践行全球治理倡议，引领全球治理体系变革完善，为促进全球治理体系朝着正确方向发展贡献中国方案。

为全球经贸体系治理提供新动力。全球贸易、金融治理的制度与机制正在深刻重塑中，中国将成为该领域全球治理新范式的重要推动者、治理稳定的关键贡献者。2025年9月23日，国务院总理李强出席在联合国总部举办的全球发展倡议高级别会议时宣布，中国作为负责任的发展中大国，在世贸组织当前和未来谈判中将不寻求

新的特殊和差别待遇。这一宣示充分体现了中国对推动构建更加平衡、公正的全球贸易体系的承诺。中国在全球金融治理体系中作用不断提升，人民币在全球贸易融资货币、全口径支付货币排名中均排名前三位。“十五五”时期，中国将继续推进全球经济金融治理改革，推动构建和维护公平公正、开放包容、合作共赢的国际经济秩序。

为全球生态治理担当新表率。中国将进一步发挥表率作用，引领全球绿色转型进程。2025年9月24日，习近平主席在联合国气候变化峰会发表视频致辞，宣布中国新一轮国家自主贡献目标：到2035年，中国全经济范围温室气体净排放量比峰值下降7%—10%。“十五五”时期，这一庄严承诺必将转化为更加有力的生态治理行动。中国将进一步完善生态文明基础体制，健全生态环境治理体系，健全绿色低碳发展机制。中国将进一步深化、拓展与世界各国特别是南方国家在新能源建设与应用、防治荒漠化、生物多样性保护方面的交流合作，积极与国际伙伴共享绿

色发展经验。中国还将进一步维护以联合国为核心的全球生态治理机制，维护《巴黎协定》、《联合国气候变化框架公约》等国际治理生态规则的权威性，为全球生态治理提供更加强劲动力。中国将继续与世界各国携手前行，共同应对全球生态问题，形成保护地球家园的强大合力，使全球生态文明之路行稳致远。

为全球新兴领域治理作出新贡献。中国将继续积极引领、参与新兴领域治理机制发展完善。在人工智能治理领域，中国提出《全球人工智能治理倡议》，广泛开展人工智能国际合作，帮助南方国家加强基础设施建设和技术能力建设，为弥合全球智能鸿沟作出中国贡献。在全球互联网治理领域，中国发布《网络空间国际合作战略》，倡导《全球数据安全倡议》，呼吁建立多边、民主、透明的全球互联网治理体系，与国际社会携手推动构建网络空间命运共同体。在外空治理领域，中国坚持发挥联合国外空委员会作用，维护以《外空条约》为基础的外空基本行动准则，积极探索在空间站、深空等方面开展国际

合作，增进全人类特别是南方国家福祉。“十五五”时期，中国将继续坚决反对一些国家秉持“唯我独尊”心态，以单边主义、“小院高墙”等手段独占新兴领域主导权的行径，始终坚持为破解全球新兴领域治理难题贡献智慧和力量，让人类最新发展成果更好造福世界。

四、书写人类文明共同繁荣新篇

推进人类文明交流交融、互学互鉴，是让世界变得更加繁荣美丽、各国人民生活更加美好的必由之路。各国前途命运紧密相连，不同文明包容共存、交流互鉴，是推动人类社会现代化进程、繁荣世界文明百花园的重要动力。2023年，习近平主席提出全球文明倡议，倡导尊重世界文明多样性、弘扬全人类共同价值、重视文明传承和创新、加强不同文化间交流合作。中国将为推动文明交流互鉴、促进人类文明进步提出方案、谋划路径，书写不同历史文化、不同社会制度、不同发展阶段国家和平和睦和谐相处的璀璨篇章。

尊重世界文明多样性。文明多样性是人类社会的本色和魅力所在。平等包容的对话交流是消除歧视偏见、增进理解信任的关键。2024年6月，第78届联大一致通过中国提出的决议，将6月10日设立为“文明对话国际日”。今年6月10日，世界各国举办了丰富多彩的纪念活动，这是全球文明倡议凝聚起消弭误解隔阂、增进民心相通力量的生动注脚，充分表明全球文明倡议倡导的“尊重世界文明多样性”已成为国际共识。“十五五”时期，中国将进一步推动开展不同文明交流对话，积极考虑承办2028年联合国文明联盟全球论坛，持续发挥“文明对话国际日”和文明交流对话平台积极作用，增进不同文明和合共生、共同繁荣。

弘扬全人类共同价值。全球文明倡议倡导弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，寄托着各国人民对美好生活的共同企盼。习近平主席指出：“和平与发展是我们的共同事业，公平正义是我们的共同理想，民主自由是我们的共同追求。”在全人类共同价值的感

召下，国际社会愈发认识到，和平与发展是打破冲突对抗、走出安全困境的唯一出路，公平与正义是弥合发展鸿沟、维护全球南方权益的必然要求，民主与自由是推动文明互鉴、保障平等发展的价值前提。“十五五”时期，中国将继续坚持通过自身与共同发展践行全人类共同价值，通过维护和平与安全捍卫全人类共同价值，通过文明交流互鉴弘扬全人类共同价值，通过完善全球治理维护全人类共同价值，引领世界各国进一步认识到全人类共同价值的重要意义，携手各国进一步将共同价值转化为共同利益，构建持久稳定的人类命运共同体。

重视文明传承与创新。文明延续着国家和民族的精神血脉，既需要薪火相传，更需要与时俱进。中国一贯重视文明传承和创新，充分挖掘历史文化的时代价值，推动优秀传统文化实现创造性转化、创新性发展。中国积极参与联合国教科文组织各项工作，全力支持保护世界文化和自然遗产；与世界各国合作开展考古研究、开展经典作品互译；建设中希文明互鉴中心、中匈文明交

流互鉴合作研究中心等平台，为促进各国文明传承创新架起重要桥梁。同时，推动新技术、新业态与中华优秀传统文化传承创新相融合。国产3A游戏《黑神话：悟空》风靡全球，《哪吒之魔童闹海》登顶全球动画电影票房榜……推陈出新的中华文化产品爆火出圈，向世界展现了“变酷的中国”。“十五五”时期，中国将鼓励更多文化企业和优秀文化产品走向世界，同时进一步加强与各国在联合考古、古迹遗址保护与修复、古代文明研究、打击文化财产非法贩运等领域的交流合作，以新技术发展、新产业模式、新产品形态赋能文化创新，为助力世界各国文明传承创新作出更大贡献。

加强国际人文交流合作。人民是文明交流的主体，民心相通是文明互鉴的根基。近年来，习近平主席在出访美国、法国时，先后提出五年邀请五万名美国青少年来华交流学习，三年法国来华留学生突破一万人、欧洲青少年来华交流规模翻一番；在中非合作论坛北京峰会开幕式上宣布推进实施“十大伙伴行动”，将文明互鉴伙伴

行动列在首位；在中拉论坛第四届部长会议上提出与拉方携手启动“文明工程”，宣布一系列人文交流合作举措……2025年上半年，来华外国人人出境数量达到3805.3万人次，同比增长30.2%，免签入境人次同比增长53.9%，“中国游”成为海外民众的新风尚。“十五五”时期，中国将继续建设全球文明倡议践行机制，落实文化交流项目，持续出台切实有效措施，加强文旅资源国际推广，提升入境游便利化国际化水平。深化国际交流合作，建立高技术人才移民制度，优化外国人来华政策，吸引外国优秀学生来华学习，引育世界优秀人才。促进世界各国人民心灵相通，让文明交流成果造福更多民众。

五、推动构建人类命运共同体

构建人类命运共同体理念自提出以来，已从理念主张发展为科学体系，从美好愿景转化为丰富实践，从中国倡议扩大为国际共识。这一重大理念已连续8年写入联大决议、9次写入上海合作组织峰会宣言，8次写入金砖国家领导人会议

宣言，其核心要义被纳入联合国《未来契约》，已成为当今世界具有重大标识意义的国际公共产品，对世界发展进程产生深远影响。中国将推动构建人类命运共同体与各国根本利益、人民普遍愿望更加同频同步，持续推动构建人类命运共同体取得更积极进展，携手开拓人类美好未来。

完善人类命运共同体科学体系内涵。人类命运共同体理念已发展为系统的科学体系：以建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界为努力目标，以推动共商共建共享的全球治理为实现路径，以践行全人类共同价值为普遍遵循，以推动构建新型国际关系为基本支撑，以落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议为战略引领，以高质量共建“一带一路”为实践平台。这一体系的“建设五个世界”与中国式现代化的五个“中国特色”一脉相通，充分体现出建设中国式现代化与推动构建人类命运共同体的有机联系、密不可分。“十五五”时期，中国将着眼国内国际两个大局，以推进中国式现代化的理论和实践经验为

基础，进一步丰富构建人类命运共同体科学体系，不断完善方案，持续提升人类命运共同体科学体系的指导力和引领力。

拓展多层面多领域命运共同体建设。在中国同各方携手努力下，构建人类命运共同体的实践取得全方位丰硕成果：双边层面，中国同印尼、哈萨克斯坦、巴基斯坦、南非、尼日利亚、古巴、巴西、塞尔维亚等数十个国家就构建双边命运共同体达成重要共识；区域层面，中国倡导推动构建周边命运共同体，同非洲共筑新时代全天候命运共同体，同中亚、东盟、阿盟、拉美等区域命运共同体建设相继展开；全球治理层面，网络空间命运共同体、核安全命运共同体、人类卫生健康共同体、人与自然生命共同体、全球发展共同体、人类安全共同体等领域的合作不断深化。“十五五”时期，中国将积极团结一切愿意参与人类命运共同体建设的国家和区域性组织，共同探索极地、外空等全球公域治理，更多拓展命运共同体建设范围及领域，共同推动构建人类命运共同体不断走深走实。

打造高质量共建“一带一路”实践平台。作为推动构建人类命运共同体的重要实践平台，“一带一路”倡议提出12年来，已成为中国与共建国家携手发展的合作之路、机遇之路、繁荣之路。2024年，中共二十届三中全会明确提出“完善推进高质量共建‘一带一路’机制”，从行动计划、建设布局、项目推进等方面对高质量共建“一带一路”作出新的部署。当前，高质量共建“一带一路”汇聚150多个国家的和平发展梦想，成为当今世界范围最广、规模最大的国际合作平台。土耳其国际问题学者苏艾·妮汉·阿彻卡伦说，“一带一路”倡议通过在众多国家和地区建设铁路、公路和数字网络等基础设施，深化合作，促进经济发展、贸易融通与区域经济一体化，帮助发展中经济体更好融入全球市场。

今天，“一带一路”建设成效斐然：已建成中老铁路、雅万高铁、钱凯港、蒙内铁路等一批重大标志性项目，“六廊六路多国多港”的互联互通架构基本形成。中欧班列累计开行超过11万列，成为名副其实的“钢铁驼队”。2025年10

月13日，中欧北极快航航线这条“冰上丝绸之路”迎来了从宁波舟山港开往英国的首艘货船。农业、教育、医疗、减贫、水利、防灾减灾等领域一大批“小而美”民生项目落地生根，有效增进了共建国家人民福祉。“十五五”时期，中国将进一步加强与共建国家战略对接，强化合作规划统筹管理。深化基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”、同共建国家人民“心联通”，完善立体互联互通网络布局，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设。提升中欧（亚）班列发展水平。加快西部陆海新通道建设。深化贸易、投资、产业、人文务实合作，拓展绿色发展、人工智能、数字经济、卫生健康、旅游、农业等领域合作新空间，让合作成果更多惠及共建国家和地区人民。以实实在在的合作成果促进人类命运共同体理念进一步深入人心，以务实行动和实践成果增进世界对构建人类命运共同体美好愿景的理解与认同，汇聚起推动构建人类命运共同体的全球合力。

结 语

强国建设、民族复兴的征途，一程接着一程。

百余年来，中国共产党带领人民进行的一切奋斗，都是为了建设一个现代化的强国。新中国成立以来，从“一五”到“十四五”，一个接一个五年规划（计划），勾勒出人类历史上最宏阔的现代化进程。以五年规划为主线统筹引导经济社会发展，是“中国之制”和“中国之治”的独特优势，也是读懂中国式现代化的关键所在。“十四五”收官之际，一幅山河锦绣、盛世昌荣的恢弘画卷已经铺展开来。“十五五”征程开启之时，历史又将书写新的一页，世界将再次见证中国式现代化的万千气象。

因势而谋，乘势而上。“十五五”时期承前启后、继往开来，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是实现新时代“两步走”战略安排的重要一程。面向中华民族伟大复兴的宏伟愿景，以习近平经济思想为科学

指导，以“十四五”时期经济社会发展已经取得的开创性进展、突破性变革、历史性成就为坚实基础，把“十五五”规划的目标任务和战略举措规划好实施好，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，中国信心十足、底气十足、力量十足。

循道而行，功成事遂。确保中国经济社会发展航船行稳致远，不仅要有“十五五”规划宏伟蓝图引领方向，更要有“六个基本原则”保驾护航。必须坚持党的全面领导、必须坚持人民至上、必须坚持高质量发展、必须坚持全面深化改革、必须坚持有效市场和有为政府相结合、必须坚持统筹发展和安全，为基本建成社会主义现代化国家确定了根本保证、价值追求、首要任务、根本动力、战略途径和重要保障，使中国这艘巨轮每一次扬帆，都能劈波斩浪、风雨无阻、浩荡向前。

胸怀天下，立己达人。中国共产党以人民之心为心，以天下之利为利，中国式现代化不追求一家独大，而坚持全球共济、和合共生。“十五

五”时期，中国将始终奉和平为基，持续谋开放之举，坚定促合作之实，坚守崇正义之心，在全球发展、安全、治理、文明四大支柱领域，持续为世界赋能，努力让现代化成果更多更公平惠及各国人民。正如习近平主席所说：“与中国同行就是与机遇同行，相信中国就是相信明天。”

走好“十五五”时期经济社会发展的关键一程，不仅承载着中国人民实现现代化的梦想与希冀，更蕴含着创造人类文明新形态、探索人类未来发展走向的深远意义。征程万里风正劲，重任千钧再出发。中国将乘历史大势前行，引领全球合作潮流，为人类文明进步注入不竭动能，共绘人类命运与共的壮丽画卷！

编写说明与致谢

《基本实现中国式现代化的关键阶段——“十五五”时期中国经济社会发展的战略擘画》智库报告课题组由中央党史和文献研究院院长、中央党史和文献研究院国家高端智库理事会理事长曲青山与新华通讯社社长、新华社国家高端智库学术委员会主任傅华任组长，新华通讯社总编辑吕岩松任副组长，中央党史和文献研究院学术和编审委员会主任（副部长级）王均伟与新华通讯社副总编辑任卫东任执行副组长。中央党史和文献研究院课题组成员包括李珍、刘敏茹、刘承礼、茅文婷、陈鹤、张学兵、吁帅彪、申森、董晓彤、谢光远、桑田、刘海蛟等。新华通讯社课题组成员包括刘刚、郭建业、崔峰、何悦、王军伟、李劲峰、周正平、全泽源、陶俊洁、毛振华、周楠、何伟、王敬博、魏玉坤、魏弘毅、刘怀丕、谢佼、闫睿、吴帅帅、张博宇、李兆珩等。报告英文版翻译人员为刘亮、李晶、孙显辉、张晰婧、刘帅、马志儒、潘枫，英文版核校人员为申安妮、黄硕、王亚光、谢江、桂涛、陆之奕、袁晔、

吴齐、王永康、王卫平、田素雷、黄歆、荣娇娇、石昊。课题自2025年4月启动以来，历时半年多采访、调研、撰写、修改、审校完成。报告的采写和发布得到了多位国内知名专家学者的支持和指导，在此一并表达诚挚感谢。